**ДОКЛАД**

**о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Печенгского муниципального округа в 2022 году**

Ежегодный доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Печенгского муниципального округа» (далее – Доклад) по итогам 2022 года подготовлен отделом экономического развития администрации Печенгского муниципального округа.

При подготовке Доклада использованы:

- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

- материалы муниципальных программ Печенгского муниципального округа;

- программа социально-экономического развития Печенгского муниципального округа на 2021-2025 годы;

- прогноз социально-экономического развития Печенгского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;

- сведения структурных подразделений администрации Печенгского муниципального округа и подведомственных учреждений;

- информация от предприятий и организаций, расположенных на территории Печенгского муниципального округа;

- результаты отчета ФГБОУ ВО «МАГУ» о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2022 год.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Печенгском муниципальном округе по итогам 2022 года, отражены тенденции развития экономики, основные мероприятия, их итоги, выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в Печенгском муниципальном округе.

1. Состояние конкурентной среды на территории Печенгского муниципального округа

* 1. Организация работы по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории Печенгского муниципального округа

Администрацией Печенгского муниципального округа утверждено распоряжение от 24.06.2022 № 51 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Печенгском муниципальном округе до 2025 года» (ред. от 30.11.2022 № 95) во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановления Правительства Мурманской области от 28.07.2020 № 539-ПП «О формировании рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата», постановления Губернатора Мурманской области от 27.06.2019 № 90-ПГ «О реализации стандарта развития конкуренции в Мурманской области».

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 28.07.2020 № 539-ПП «О формировании рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата» в перечень показателей оценки деятельности ОМСУ включено наличие утвержденного плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, а также наличие соответствующего уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции.

09.02.2021 года между Комитетом по конкурентной политике Мурманской области и администрацией Печенгского муниципального округа заключено соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции в Мурманской области (далее – Соглашение). В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения стороны осуществляют взаимодействие, в том числе по вопросам формирования проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды.

В рамках исполнения пункта 21 Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, в перечень товарных рынков в целях содействия развитию конкуренции на территории Печенгского муниципального округа с учетом полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включается 21 рынок; сформирован План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на территории Печенгского муниципального округа, согласованный структурными подразделениями администрации Печенгского муниципального округа.

Кроме того, «дорожная карта» включает план мероприятий по реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции на территории Печенгского муниципального округа, а также перечень документов стратегического планирования Печенгского муниципального округа, включающих мероприятия, реализация которых оказывает влияние на состояние конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Печенгского муниципального округа.

Указанные постановления администрации и другие нормативные правовые документы по данному вопросу размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Печенгского муниципального округа и доступно по ссылке: <https://pechengamr.gov-murman.ru/activities/invest/competition/>.

В Печенгском муниципальном округе создан и функционируют Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе Печенгского муниципального округа (положение о Совете по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе Печенгского муниципального округа утверждено постановлением администрации Печенгского муниципального округа от 08.11.2021 № 1198).

Сотрудники администрации Печенгского муниципального округа принимают участие в обучающих мероприятиях, совещаниях в режиме видеоконференцсвязи, проводимых Комитетом по конкурентной политике Мурманской области. Информация о ходе реализации отдельных поручений по развитию конкуренции, мероприятий по развитию конкуренции и достижении показателей представляется своевременно и качественно.

1.2. Сведения о товарных рынках Печенгского муниципального округа

Перечень рынков товаров, работ, услуг Печенгского муниципального округа для целей содействия развитию конкуренции в Печенгском муниципальном утвержден распоряжением администрации Печенгского муниципального округа от 24.06.2022 № 51 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Печенгском муниципальном округе до 2022 года» (ред. от 30.11.2022 № 95), доступен по ссылке: <https://pechengamr.gov-murman.ru/activities/invest/competition/> .

В рамках исполнения пункта 21 Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт), в перечень товарных рынков в целях содействия развитию конкуренции в Печенгском муниципальном округе с учетом полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включены следующие 21 рынок:

1. Рынок услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (ТКО);
2. Рынок электроэнергетики (купля-продажа на розничном рынке);
3. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии);
4. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
6. Рынок услуг дополнительного образования детей;
7. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями;
8. Рынок строительства;
9. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;
10. Сфера наружной рекламы;
11. Рынок ритуальных услуг;
12. Рынок торговли;
13. Рынок нефтепродуктов;
14. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;
15. Рынок социальных услуг;
16. Рынок кадастровых и землеустроительных работ;
17. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
18. Рынок вылова водных биоресурсов;
19. Рынок товарной аквакультуры;
20. Рынок внутреннего и въездного туризма;
21. Рынок услуг связи, в том числе широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Указанные рынки выбраны в соответствии с приложением к Стандарту с учетом муниципальной специфики.

Рынок услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (ТКО)

Услуги по сбору и транспортированию ТКО с 01.01.2019 предоставляются частной компанией АО «Ситиматик», которой с 10.01.2018 присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории Мурманской области на 10 лет. Зона деятельности – вся Мурманская область. В соответствии с пунктом 4 раздела 1 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», обращение с ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами на основании заключенных с потребителями договоров на оказание услуг по обращению с ТКО.

При этом региональный оператор вправе как самостоятельно оказывать полный комплекс услуг по обращению с ТКО, так и привлекать к этой деятельности других операторов по обращению с ТКО по результатам торгов, которые проводятся в форме аукциона в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора». В Печенгском муниципальном округе АО «Ситиматик» к деятельности по обращению с ТКО привлечен индивидуальный предприниматель Базанов Ю.Л.

Конкурсный механизм на рынке услуг по сбору и транспортированию ТКО в Печенгском муниципальном округе реализован в полном объеме. Анализ состояния конкурентной среды показывает, что доля участия организаций частной формы собственности в оказании услуг по сбору и транспортированию ТКО в Печенгском муниципальном округе составляет 100 %.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на рынок по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов являются:

* лицензирование отдельных видов деятельности,

значительный размер капитальных вложений для покупки специального оборудования и специального автотранспорта.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: объем твердых коммунальных отходов, транспортируемых организациями частных форм собственности (негосударственными и немуниципальными организациями) и не аффилированными с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами – 80 %.

Доля организаций частной формы собственности в сфере транспортирования твердых коммунальных отходов в Мурманской области составляет 100 %.

Рынок электроэнергетики (купля-продажа) на розничном рынке.

Рынок розничной купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Печенгского муниципального округа представлен организацией частной формы собственности – АО "АтомЭнергоСбыт" (Александровское отделение филиала "КолАтомЭнергоСбыт" АО "АтомЭнергоСбыт").

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области исключается возможность влиять на организации частной и муниципальной формы собственности, в части купли – продажи электроэнергии (мощности) в ценовых и неценовых зонах, так как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, данное влияние осуществляется на федеральном уровне.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) – не менее 30 %.

Доля организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) в Печенгском муниципальном округе – 100%.

Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

В настоящее время на территории Печенгского муниципального округа производство тепловой энергии осуществляют шесть теплоснабжающих организаций:

- АО «Мурманэнергосбыт»;

- ПАО «ТГК-1» Филиал «Кольский»;

- ООО «ПромВоенСтрой»;

- ООО «ТеплоСтройПлюс;

- ФГБУ «ЦЖКУ» МР;

- ООО «ТеплоНорд».

В ходе обследования тепловых сетей, расположенных на территории г.Заполярный, муниципальным унитарным предприятием «Тепловые сети» установлено наличие 30 участков трубопроводов теплоснабжения, не входящих в общее число трубопроводов паспортизированных и зарегистрированных в государственном реестре имущества. К таким участкам относятся трубопроводы, посредством которых отдельно стоящие объекты (школы, детские сады и другие здания, кроме многоквартирных домов) присоединены к межквартальным сетям. В данный момент ведется работа по инвентаризации и по постановке на государственный кадастровый учет выявленных объектов.

Объем теплоснабжения объектов и жилищного фонда Печенгского муниципального округа в 2022 году по информации, предоставленной теплоснабжающими организациями, составил 496,9 тыс.Гкал из них частными организациями – 64,3 тыс.Гкал.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии), – 20 %. По Печенгскому муниципальному округу составляет – 13%.

В целях решения вопросов теплоснабжения на территории Печенгского муниципального округа постановлением администрации Печенгского муниципального округа от 23.12.2021   
№ 1453 утверждена схема теплоснабжения Печенгского муниципального округа Мурманской области на период до 2032 года.

В соответствии с Требованиями к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154, схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации.

В целях развития конкуренции на рынке теплоснабжения (производство тепловой энергии), а также решения проблемы высоких тарифов осуществляется работа по реализации инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения путем привлечения частных инвестиций и заключения концессионных соглашений, направленных на уход от мазутозависимости. Администрацией Печенгского муниципального округа направлено письмо в ПАО «Россети Северо-Запад» о заинтересованности участия в проекте ПАО «Россети Северо-Запал» в качестве концессионера.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

На территории Печенгского муниципального округа деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозках между поселениями в границах Печенгского района осуществляют 4 перевозчика частной формы собственности (общества с ограниченной ответственностью): ООО «Заполярное АТП», ООО «АТП - Никель», ООО «Печенгатранссервис», ООО «Премиум».

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок – не менее 20 %.

Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом составляет 100 %.

На территории Печенгского муниципального округа установлено 11 муниципальных маршрутов.

По 6 муниципальным маршрутам осуществляется перевозка пассажиров по регулируемым тарифам с предоставлением льгот, предусмотренных действующим законодательством.

Меры развития конкуренции в данной сфере включают мероприятия, направленные на повышение, как транспортной доступности населенных пунктов округа, так и качества предоставления услуг по перевозке пассажиров.

Административные и экономические барьеры для входа на рынок в 2022 году не выявлены, обращений хозяйствующих субъектов и потребителей о нарушениях на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок хозяйства не поступали.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси.

По данным Единого реестра среднего и малого предпринимательства на территории Печенгского муниципального округа в настоящее время зарегистрировано 8 индивидуальных предпринимателей и 1 общество с ограниченной ответственностью, основным видом экономической деятельности которых является 49.32 «Деятельность легкового такси». Все они являются хозяйствующими субъектами частной формы собственности на данном рынке.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – 70 %. По Печенгскому муниципальному округу составляет – 100 %.

В настоящее время проблемы, связанные с организации таксомоторных перевозок в округе, такие же, как и во всей Российской Федерации. Прежде всего это связано с качеством федерального законодательства.

Данная проблема обусловлена неисполнением контрольно-надзорных функций со стороны уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Рынок услуг дополнительного образования детей

В 2021-2022 годах в Печенгском муниципальном округе сеть организаций, реализующих программы дополнительного образования детей, представлена следующими учреждениями:

8 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования:

- МБУ ДО «Дом детского творчества №1»,

- МБУ ДО «Дом детского творчества № 2»,

- МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 1 имени А.А. Келаревой»,

- МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 2»,

- МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 3»,

- МБУ ДО «Детская художественная школа № 1»,

- МБУ ДО «Детская художественная школа № 2»,

- МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа»;

10 общеобразовательных муниципальных бюджетных учреждений;

2 дошкольных образовательных учреждения;

2 коммерческие организации – ООО «Сотрудничество» в г. Заполярном и ООО «Развитие» в пгт. Никель (оказание услуг по сертифицированным программам по английскому языку для детей разного возраста).

Общая численность детей, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных учреждениях, составила в 2022 году 4 262 человека:

- численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих образовательную услугу в учреждениях дополнительного образования, подведомственных отделу образования администрации Печенгского муниципального округа, - 3 562 человека;

- в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства – 700 человек.

Численность детей, получающих образовательную услугу по программам дополнительного образования детей в частной организации в 2022 году составила 301 человек.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей – 5 %.

По Печенгскому муниципальному округу доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей на 01.01.2023 года составляет 7 %.

В целях повышения охвата учащихся системой дополнительного образования размещается информация в сети «Интернет» на сайтах образовательных учреждений, ведется разъяснительная работа с родителями на родительских собраниях в детских садах и школах о возможностях получения дополнительного образования.

В целях формирования современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 18.03.2019 № 3, распоряжением Правительства Мурманской области от 03.07.2019 № 157-РП «О концепции внедрения целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей Мурманской области» предусмотрены первоочередные меры по созданию условий внедрения модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

В рамках указанного мероприятия осуществляется внедрение и распространение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (в соответствии с основными требованиями к внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей), обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственными, муниципальными и частными организациями, осуществляющими деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

61 % детей в возрасте 5 – 17 лет включительно, проживающих на территории Печенгского муниципального округа, охвачены системой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями

В Печенгском муниципальном округе розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Действующим федеральным законодательством не предусмотрены ограничения по количеству и расположению открываемых аптечных организаций (точек продаж). Вопросы расширения аптечной сети посредством открытия новых точек продаж принимаются аптечными организациями самостоятельно.

В настоящее время в Печенгском муниципальном округе рынок розничной торговли лекарственными средствами сформирован в г.Заполярный, пгт. Никель и пгт.Печенга.

В г. Заполярный осуществляют деятельность 8 негосударственных аптечных пунктов отпуска фармацевтической продукции (аптеки и аптечные пункты), которые имеют лицензию на осуществление розничной торговли фармацевтической продукцией, в пгт. Никель – 4, в мае 2022 открыт аптечный пункт в пгт. Печенга.

Основными причинами отсутствия развития сети аптечных организаций в малонаселенных пунктах в отдаленных местностях Печенгского муниципального округа являются:

1) низкая плотность населения;

2) удаленность от основных дорожных трасс, и как следствие - большие трудозатраты и высокая стоимость поставки товара, высокая розничная цена;

3) низкая покупательская способность и низкая платежеспособность населения;

4) отсутствие специалистов на местах и/или невозможность привлечения специалиста со стороны ввиду низкого уровня заработной платы, отсутствия профессионального роста, перспектив карьерного роста.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями – не менее 70 %. Доля действующих в Печенгском муниципальном округе точек продаж частных аптечных организаций составляет 100 %.

Рынок строительства

Важнейшим инструментом создания конкурентной среды в строительной отрасли является конкурсная система размещения заказов на работы, услуги и поставки. В России конкурсный отбор поставщиков товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд является обязательным условием размещения заказов и регламентируется федеральным законодательством.

Строительные организации в Печенгском муниципальном округе составляют предприятия частной формы собственности.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности – не менее 91 %. Доля строительных организаций в Печенгском муниципальном округе составляет 100 %.

Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог.

При осуществлении сбора информации об объеме рынка выполнения работ по благоустройству городской среды в качестве источника получения информации использовались:

- информация структурных подразделений, подведомственных учреждений;

- информация о проведенных закупках в части заключенных контрактов на выполнение работ.

Выполнение работ по благоустройству территории Печенгского муниципального округа осуществляется после проведения конкурсных процедур, поэтому победителем может стать любое предприятие, участвующее в процедуре конкурсного отбора и соответствующее требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и документации об открытом аукционе в электронной форме. Организации, осуществляющие работы по благоустройству городской среды в Печенгском муниципальном округе, - частной формы собственности и муниципальные унитарные предприятия.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды – 20 %. По Печенгскому муниципальному округу составляет – 94 %.

Расходы бюджета Печенгского муниципального округа на выполнение работ (оказание услуг) на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды в 2022 году составили 163 757,0 тыс. рублей, в том числе на работы (услуги), выполненные муниципальными предприятиями – 9 149,4 тыс. рублей, организациями частной формы собственности – 154 607,6 тыс. рублей.

В соответствии с данными Мурманскстата выделить организации, которые выполняют работы по благоустройству городской среды, не представляется возможным в связи с тем, что данные работы могут выполнять любые организации, осуществляющие строительные работы.

Муниципальные учреждения Печенгского муниципального округа при закупке работ (услуг) на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды размещают лоты с небольшим объемом работ при условии сохранения экономической целесообразности такого объема, что содействует развитию конкуренции в данном направлении.

Сфера наружной рекламы

На территории Печенгского муниципального округа по данным, полученным из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность рекламных агенств по основному виду экономической деятельности 73.11 «Деятельность рекламных агенств» осуществляют 6 индивидуальных предпринимателей и 1 общество с ограниченной ответственностью.

Предприятия с государственным и муниципальным участием, осуществляющие свою деятельность в сфере наружной рекламы на территории Печенгского муниципального округа, отсутствуют.

Постановлением Правительства Мурманской области от 03.03.2022 № 133-ПП «О мерах по реализации Закона Мурманской области от 10.12.2021 № 2709-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области» утверждены типы и виды рекламных конструкций, допустимые и недопустимые к установке на территории муниципальных образований Мурманской области, в том числе требования к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселений или муниципальных и городских округов Мурманской области; порядок утверждения схем размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной собственности Мурманской области или муниципальной собственности муниципальных образований Мурманской области и внесения в них изменений.

Установлен предельный срок, на который могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций для всех типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы – 5 лет.

Полномочия в сфере наружной рекламы в части утверждения схемы размещения рекламных конструкций и внесения в нее изменений относятся к полномочиям Министерства градостроительства и благоустройства Мурманской области.

Все основные мероприятия по содействию размещения рекламных конструкций, поддержки конкурентной среды, мониторингу установки и эксплуатации рекламных конструкций, а также другие мероприятия осуществляются в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

Рынок ритуальных услуг

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с ФАС России разработан проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который в том числе регулирует правоотношения негосударственного сектора в указанной сфере деятельности. Законопроектом предусмотрено наличие уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере похоронного дела, а также наличие уполномоченных органов на муниципальном уровне. После принятия соответствующего Закона и определения органа власти, как на федеральном, так и на региональном уровнях будет определен ИОГВ, ответственный за развитие рынка ритуальных услуг и осуществление соответствующих мероприятий.

Рынок ритуальных услуг является одной из наиболее социально значимых отраслей и затрагивает интересы населения Печенгского муниципального округа. Согласно информации, размещенной на сайте Федеральной налоговой службы, в Печенгском муниципальном округе зарегистрировано 5 хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги похорон и предоставления связанных с ними услуг (96.03): 2 индивидуальных предпринимателя, МУП «Жилищный сервис», МКУ «Управление благоустройства и развития», МБУ «Никельская дорожная служба».

Основные барьеры выхода на рынок: сложность получения доступа к земельным участкам, высокие налоги.

Ритуальные услуги, в том числе услуги по погребению, предоставляются хозяйствующими субъектами, как правило, частной формы собственности. Работы по содержанию кладбищ осуществляются преимущественно частными коммерческими организациями, заключившими договоры на выполнение данных работ с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основными перспективами развития рынка являются:

- снижение административных барьеров и коррупционных факторов;

- обеспечение качества и доступности ритуальных услуг для всех категорий населения;

- обеспечение прозрачности информации о стоимости ритуальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности процедур предоставления мест захоронения.

Рынок торговли

Размещение НТО на территории Печенгского муниципального округа осуществляется на основании Порядка организации размещения НТО на территории Печенгского муниципального округа, утвержденного постановлением администрации Печенгского муниципального округа от 09.04.2021 № 284 (в редакции постановления от 17.06.2022 № 826), и в соответствии со Схемой размещения НТО, утвержденной постановлением администрации Печенгского муниципального округа от 31.03.2021 № 251 (в редакции постановлений от 17.06.2021 № 594, от 30.08.2021 № 879, от 01.09.2021 № 889, от27.09.2021 № 992, от 10.11.2021 № 1201, от 10.03.2022 № 321, от 19.04.2022 № 561, от 29.06.2022 № 908, от 11.10.2022 № 1344). Действие порядка организации размещения НТО на территории Печенгского муниципального округа распространяется на следующие типы объектов: автолавка, автоприцеп, автокафе, автофургон, автоцистерна, фудтрак, торговый павильон, киоск, торговая палатка, сезонное кафе, бахчевой развал, елочный базар.

Размещение НТО способствует повышению доступности товаров и услуг для населения Печенгского муниципального округа.

Места для размещения НТО на территории Печенгского муниципального округа предоставляются предпринимателям на бесплатной основе в соответствии с требованиями Порядка организации размещения НТО на территории Печенгского муниципального округа, утвержденного постановлением администрации Печенгского муниципального округа от 09.04.2021 № 284 (в редакции постановления от 17.06.2022 № 826).

Организация ярмарок на территории Печенгского муниципального округа осуществляется в соответствии с Порядком организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 18.07.2016 № 349-ПП. Перечень мест для организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Печенгского муниципального округа находится на рассмотрении. На основании постановления Правительства Мурманской области от 18.07.2016 № 349-ПП получение разрешения на проведение ярмарки не требуется, ярмарка носит уведомительный характер.

Ключевой показатель, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля нестационарных торговых объектов и торговых мест под них по отношению к 2020 году единиц не менее 10 %. По Печенгскому муниципальному округу составляет - 150 % (в 2020 году 6 единиц, в 2022 году – 9 единиц).

Рынок нефтепродуктов

В Печенгском муниципальном округе розничную реализацию автомобильных бензинов и дизельного топлива осуществляют следующие хозяйствующие субъекты: ПАО «НК «Роснефть - Мурманскнефтепродукт» и ООО «Колизей» (бренд «Скарус»), ООО «Ивекта групп» (придорожный сервисный комплекс «ATLAS»).

Указанные хозяйствующие субъекты, относятся к организациям частной формы собственности.

В Печенгском муниципальном округе функционируют 4 автозаправочных станции – 2 в г. Заполярном, 1- в пгт. Никель, 1 – на 17 км автодороги «Кола».

В ноябре 2022 года состоялось открытие придорожного сервисного комплекса «ATLAS» на федеральной автодороги Р-21 «Кола» - бизнес-проекта, ставшего победителем конкурса беспроцентных займов ПАО «Норильский никель» в 2020 году. Это первое на севере России кафе быстрого приготовления с автозаправочной станцией, магазином и скоростной зарядной станцией для электромобилей. В перспективе многофункционального центра – открытие автомойки, бесплатной подкачки колес, полноценного шиномонтажа и большой стоянки, в т.ч. и для караванеров.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере поставки нефтепродуктов – 90 %. В Печенгском муниципальном округе доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности 100%.

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

По данным реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы (по состоянию на 10.12.2022 с основным видом деятельности «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств» (код ОКВЭД 45.2)), на территории Печенгского муниципального округа зарегистрировано 15 индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, доля хозяйствующих субъектов частной (негосударственной) формы собственности на рынке ремонта автотранспортных средств составляет 100 %. Учитывая ситуацию на данном рынке предыдущего периода, предполагаемое значение ключевого показателя на 2022 – 2025 годы составит 100%.

Учитывая вышеизложенное, а также пункт 2.4 методики по расчету ключевого показателя развития конкуренции на рынке ремонта автотранспортных средств ФАС России, рынок «Ремонт автотранспортных средств» можно считать развитым.

Рынок социальных услуг

В Печенгском муниципальном округе социальные услуги без обеспечения проживания престарелым и инвалидам предоставляют Государственное областное казенное учреждение «Центр социальной поддержки населения по Печенгскому району» и Государственное областное автономное учреждение социального обслуживания населения «Печенгский комплексный центр социального обслуживания населения». Также с 2022 года социальные услуги оказывает ООО «Заботливые сердца».

Для дальнейшего развития рынка социального обслуживания необходимы как рост числа негосударственных поставщиков в реестре, так и увеличение объемов оказываемых ими социальных услуг, обеспечиваемых путем:

- частичного перераспределения численности обслуживаемых в сторону негосударственного сектора;

- повышения уровня информированности негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, являющихся потенциальными поставщиками социальных услуг, о возможности возмещения затрат, связанных с предоставлением социальных услуг за счет средств областного бюджета;

- повышения уровня информированности населения о возможности получения услуг в негосударственном секторе.

Ключевой показатель, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги – 10 %.

Доля организаций частной формы собственности в сфере социальных услуг, зарегистрированных на территории Печенгского муниципального округа, составляет 33,3 %.

Рынок кадастровых и землеустроительных работ

Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» определено, что специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает кадастровый инженер, являющийся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров (далее – СРО). При этом кадастровый инженер осуществляет кадастровую деятельность по одной из выбранной им форм: в качестве индивидуального предпринимателя, либо в качестве работника юридического лица на основании трудового договора.

Землеустроительные работы являются отдельными видами работ, формирующими свой сегмент рынка и регулируются Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».

При мониторинге рынка необходимо учитывать, что долю указанного товарного рынка занимают организации, оказывающие услуги на территории нескольких субъектов Российской Федерации. В свободном доступе информация об объемах услуг, оказанных организациями в конкретном муниципальном образовании, отсутствует.

Отсутствие полномочий на получение информации от хозяйствующих субъектов частной формы собственности в отношении объемов выручки организации, а также отсутствие официальных/открытых источников такой информации не позволяют проводить детальный анализ рынка, что может негативно сказаться на реализации мероприятий по развитию конкуренции в рассматриваемой сфере экономики.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Печенгском муниципальном округе зарегистрирован 1 индивидуальный предприниматель по отдельным видам экономической деятельности (ОКВЭД) - кадастровая деятельность (71.12.7). По ОКВЭД – землеустройство (71.12.46) - отсутствуют частные организации.

На территории Печенгского муниципального округа кадастровые и землеустроительные работы осуществляют индивидуальные предприниматели на основании трудового договора. Покупателями на рынке являются физические и юридические лица, которым требуется выполнение кадастровых и землеустроительных работ.

В настоящее время ведется работа по составлению реестра хозяйствующих субъектов на рынке кадастровых и землеустроительных работ для дальнейшего опубликования на сайте Печенгского муниципального округа.

ОМСУ Печенгского муниципального округа оказывается консультирование о составе и порядке процедур, необходимых для постановки земельного участка на кадастровый учет.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ – 80 %.

Доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ, зарегистрированных на территории Печенгского муниципального округа, составляет 100 %.

Доля частного сектора в целом на рынке Мурманской области является преобладающей (1 организация, совокупная доля участия в которой субъекта Российской Федерации более 50 % - Государственное областное казенное учреждение «Центр технической инвентаризации» осуществляет деятельность сфере кадастровых и землеустроительных работ). Организации, совокупная доля участия в которых муниципального образования более 50 % на территории Печенгского муниципального округа отсутствуют.

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме имеет большое значение для социально-экономического развития Печенгского муниципального округа.

Развитие конкуренции на данном рынке влечет за собой:

– обеспечение комфортных условий проживания, повышение качества и условий жизни населения на территории Печенгского муниципального округа;

– создание условий для дальнейшего развития и модернизации жилищно-коммунального комплекса Печенгского муниципального округа с привлечением субъектов предпринимательства к управлению и инвестированию в отрасль, позволяющих повысить качество предоставляемых услуг населению;

– обеспечение информационной открытости отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

На территории Печенгского муниципального округа расположено 305 многоквартирных домов.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более 30;

2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

3) управление управляющей организацией.

Управление/обслуживание многоквартирными домами на территории Печенгского муниципального округа осуществляется:

- МУП «Жилищный сервис» - 188 МКД ( 121 - г.Заполярный; 2- н.п. Корзуново; 8 - нп.Спутник; 15- пгт. Печенга; 19- ж.д.станция Печенга, 19 км; 5 -МКД нп. Лиинахамари; 18- МКД нп. Луостари);

- ООО «Благополучие» - 16 МКД в пгт.Никель;

- ООО «Краски» - 69 МКД в пгт.Никель;

- ООО «Никельская Управляющая компания» - 48 МКД в пгт.Никель.

Также в нп.Раякоски товариществом собственников жилья «Раякоски» осуществляется выполнение работ по содержанию и текущему ремонту – 19 одноэтажных домов.

Деятельность организаций, осуществляющих управление/обслуживание многоквартирными домами, направлена на обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

В отношении многоквартирных домов в случаях, если:

1) собственники помещений не выбрали способ управления этим домом;

2) принятое собственниками помещений в многоквартирном доме решение о выборе способа управления домом не реализовано;

3) до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам конкурса, собственники помещений не выбрали способ управления этим домом или принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано;

4) в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома, муниципальное казенное учреждение «Новые формы управления» обеспечивает проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме – 20%.

Доля организаций частной формы собственности на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в Печенгском муниципальном округе - 39,4 %.

Рынок вылова водных биоресурсов

На территории Печенгского муниципального округа действует ООО «Баренц ПРО», осуществляющее морское прибрежное рыболовство. Данная организация относится к частной форме собственности

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной на рынке вылова водных ресурсов – 80 %. В Печенгском муниципальном округе показатель составляет – 100%.

Рынок товарной аквакультуры

Печенгский муниципальный округ обладает значительным потенциалом для развития аквакультуры благодаря наличию большого количества водных объектов.

По имеющимся у администрации Печенгского муниципального округа данным, товарное рыбоводство на территории Печенгского муниципального округа осуществляют 2 организации морского рыбоводства (ООО «Русский лосось» и ООО «Добрыня») и 1 организация пресноводного рыбоводства (ООО «ФИШФАРМ»), относящиеся к частной форме собственности.

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности на рынке товарной аквакультуры – 80 %. В Печенгском муниципальном округе составляет 100%.

Рынок внутреннего и въездного туризма

В соответствии с Федеральным реестром туроператоров на территории Печенгского муниципального округа в 2022 году осуществляли деятельность 6 туроператоров, которые формируют турпродукт на территории округа и региона и реализуют его потребителям.

По информации, размещенной на сайте Федерального агенства по туризму Российской Федерации, на территории Печенгского муниципального округа услуги по размещению оказывают 2 отеля, 3 гостиницы, 1 хостел, а также 2 базы отдыха.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по коду ОКВЭД 79.11 в 2022 году (по состоянию на 10.01.2023) на территории Печенгского муниципального округа осуществляло деятельность 8 туристических агенств, реализующих туристские продукты.

Государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% акций (долей) находится в государственной (муниципальной) собственности, на указанном рынке отсутствуют.

Сегменты рынка, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные и (или) муниципальные организации, отсутствуют.

В рамках муниципальной программы Печенгского муниципального округа «Экономический потенциал» на 2022-2024 годы проводятся конкурсы финансовой поддержки для начинающих и действующих предпринимателей, участие в которых могут принять и субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в области внутреннего и въездного туризма.

Туристический бизнес Печенгского муниципального округа в большей степени ориентирован на «внешнего потребителя», что соответствует понятию въездного туризма в регион. Жители округа не выступают активными потребителями рынка услуг внутреннего туризма, однако указанный рынок представляет особый интерес с позиции территориального маркетинга, ориентированного на внутреннюю целевую аудиторию. Потребление внутреннего туристического потока может рассматриваться как необходимое условие формирования северной идентичности и даже возможного решения вопроса отрицательной миграции населения в регионе. В связи с чем, разработка туристских предложений, ориентированных на жителей округа и региона, представляется целесообразной.

Так, в 2022 году открыт эколого-индустриальный маршрут «Шпиль555», который обустроен в рамках проекта «Туристические маршруты Печенгского округа». Ведутся работы по разработке концессии «Создание Парка автивного отдыха и экстремальных видов спорта в пгт. Никель».

АНО «Центр социальных проектов «Вторая школа» проводятся событийные мероприятия: фестиваль «GastroIndustry», волонтерский лагерь «Worlds Tree Camp», арт-резиденции «Никель-Полярный день» и другие мероприятия.

Ведутся работы по строительству туристического кластера «Валла-Тунтури», гостиничного комплекса «Полярия», экотурбазы глэмпингов ООО «Золото Арктики», базы отдыха ООО «Студеный берег». Проводятся работы по реализации проекта «Строительство туристического комплекса в Печенгском округе» - ООО «Северная усадьба рыбака».

В результате проведенного мониторинга можно выделить следующие особенности развития рынка внутреннего и въездного туризма в Печенгском муниципального округе:

- развитие неформальной (нелегальной) практики туризма, которая нарушает конкурентный механизм рынка;

- организационные, экономические и правовые ограничения на развитие круизного, экологического и этнографического туризма;

- недостаточное развитие туристской инфраструктуры;

- недостаточный уровень информированности населения Мурманской области о возможностях внутреннего туризма в регионе и, как результат, низкий уровень потребления услуг данного рынка в Печенгском муниципальном округе внутренней целевой аудиторией.

Справочно:

- туристский продукт – комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

- турагентская деятельность – деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (турагентом);

- туроператорская деятельность – деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (туроператором).

Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет

В Печенгском муниципальном округе в настоящее время рынок является развитым с высоким уровнем конкуренции, на рынке фактически предоставляют услуги все крупнейшие федеральные операторы связи, а также ряд региональных операторов связи.

Основными административными и экономическими барьерами для входа на рынок являются:

- деятельность является лицензируемой в соответствии с действующим законодательством;

- высокий уровень капитальных затрат для начала предоставления услуг;

- высокий уровень насыщенности рынка.

Потребители в целом оценивают конкурентную среду удовлетворительно.

Предположительно рынок будет развиваться в основном с точки зрения повышения качества предоставляемых услуг, возможно также незначительное расширение территории оказания услуг в отдельных населённых пунктах.

Органы местного самоуправления Печенгского муниципального округа оказывают содействие операторам связи в процессе их деятельности по реализации собственных инвестиционных программ, направленных на развитие (модернизацию) инфраструктуры связи, в пределах своих полномочий; преимущественно это связано с решением вопросов о предоставлении земельных участков для строительства сооружений связи, а также содействие в организации работы с управляющими компаниями (при создании домовых распределительных сетей в многоквартирных домах).

Ключевой показатель к 2023 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р: доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополостного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет – 98 %.

Доля организаций частной формы собственности по предоставлению услуг в Печенгском муниципальном округе составляет 100%.

2. Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Печенгского муниципального округа

2.1. Мониторинг оценки субъектами предпринимательской деятельности состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Печенгского муниципального округа[[1]](#footnote-1)

В целом предпринимательское сообщество оценило конкуренцию в Печенгском муниципальном округе в 2022г. как имеющую умеренный уровень (50% респондентов). 30% респондентов указали на наличие очень слабой конкуренции, 20% респондентов указали на отсутствие конкуренции.

Основные меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались за последние 3 года в организациях, не изменились по сравнению с 2020 г.: это обучение и переподготовка персонала, приобретение технического оборудования, использования новых способов продвижения продукции (маркетинговые стратегии), разработка новых модификаций и форм производимой продукции, расширение ассортимент, приобретение технологий, патентов, лицензий, ноу-хау.

Большинство респондентов (40% опрошенных), оценивая число конкурентов бизнеса, предлагающих аналогичную продукцию в Печенгском муниципальном округе, отметили число конкурентов от 1 до 3. Оценивая число поставщиков, 50% опрошенных субъектов предпринимательской деятельности указали 4 и более поставщика; 30% - большое число поставщиков; 10% указали на единственного поставщика, 10% - затруднились ответить.

В целом 50% предпринимателей оценивают уровень конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Печенгского муниципального округа в 2022 г. скорее удовлетворительно, 20% - удовлетворительно, 10% - неудовлетворительно, затруднились ответить - 20%.

Ведущие административные барьеры во всех сферах регулирования имеют следующую структуру: нестабильность российского законодательства (20%), высокие налоги (40%), коррупция (30%), сложность/затянутость процедуры получения лицензий (20%), сложность получения доступа к земельным участкам (20%), давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке (30%).

Преодолимость административных барьеров для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке по масштабам бизнеса – 20% указали на отсутствие административных барьеров, 10% отметили наличие барьеров, преодолимых при осуществлении значительных затрат, 40% отметили наличие административных барьеров, преодолимых без существенных затрат и 30% указали, что существуют непреодолимые административные барьеры.

За последние 3 года, с точки зрения 30 % предпринимателей, бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше, 30% отметили, что уровень и количество административных барьеров не изменились, по оценке 10% респондентов бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше. Также 10% отметили, что ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились и 10% , что административные барьеры отсутствуют, как и раньше.

Наличие возможности недискриминационного доступа на рынки товаров, работ услуг Печенгского муниципального округа отметили 30% предпринимателей, затруднились оценить 30% опрошенных. Отсутствие возможности недискриминационного доступа на рынки товаров, работ услуг в Печенгском муниципальном округе в виде ценовой дискриминации отметили 10% предпринимателей, акты государственной власти субъектов РФ, которые вводят ограничения в отношении создания хозяйствующих субъектов - 20%, все предложенные в анкете дискриминационные условия - 0%.

Следует отметить, что предприниматели Печенгского муниципального округа, как и все предприниматели Мурманской области, работают в неравных условиях по сравнению с их конкурентами из других регионов из-за проблемы «северного» удорожания. Влияние данного фактора отражается на конкурентоспособности малого и среднего бизнеса.

Ограничению конкуренции способствуют высокий уровень затрат на производство в северных условиях, повышенная нагрузка на бизнес, связанная с предоставлением «северных» надбавок и других льгот работникам.

Дополнительной нагрузкой на предпринимателей стало обязательство по включению в состав МРОТ районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

На основании информации о занятости субъектов МСП Печенгского муниципального округа в разрезе видов экономической деятельности можно сделать вывод, что наименее развитой сферой для малого и среднего бизнеса в городе остаётся производственный сектор экономики. Это обусловлено прежде всего более высоким уровнем затрат на электроэнергию и топливо, заработную плату, необходимостью обязательных выплат компенсационного характера, связанных с условиями работы в районах Крайнего Севера.

Низкая конкурентоспособность северного бизнеса подтверждается тем, что количество государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с местными производителям значительно ниже, чем с производителями из других регионов.

Неблагоприятными факторами также остаются отсутствие начального капитала и недостаток инвестиций для приобретения современного оборудования. Кроме того, издержки предпринимателей растут за счет расходов на внедрение контрольно-кассового оборудования, на обязательную маркировку категорий товаров, установленных федеральным законодательством.

Неблагоприятные условия проживания в районах Крайнего Севера, низкий уровень заработной платы приводят к значительному оттоку населения, что в свою очередь создаёт дефицит квалифицированных кадров в различных отраслях экономики. Все указанные факторы неблагоприятно сказываются на процессах развития конкуренции в Печенгском муниципальном округе по сравнению с более благоприятными регионами.

Предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере образовательных услуг, отмечаются сложности при получении лицензий на образовательную деятельность, непрозрачность процедур, отсутствие квалифицированных консультаций.

Неблагоприятным фактором, влияющим на уровень развития МСП в Печенгском муниципальном округе является продолжающийся отток молодежи, имеющей высокий предпринимательский потенциал. Отток молодежи обусловлен в значительной степени ограниченным кругом специальностей, которые можно получить в Печенгском округе.

В настоящий период положение малого бизнеса осложняется продолжающимся оттоком и низкой покупательской способностью населения, вызванными продолжающимися кризисными явлениями в экономике страны в целом.

Меры содействия развитию конкуренции:

- сохранять и развивать поддержку начинающих и действующих предпринимателей в части финансовой и имущественной поддержки: увеличение размеров субсидий и грантов, расширение направлений для обеспечения и возмещения затрат (например, в части компенсации затрат на аренду, которые в нашем регионе составляют значительную часть затрат бизнеса, особенно для начинающих предпринимателей). Возможно, в качестве дополнения к финансовой поддержке следует рассмотреть возможность и проработать новый для округа вид имущественной поддержки, суть которого в следующем. Сформировать в каждом из крупных населенных пунктов округа пул из нескольких помещений (муниципальная собственность), произвести ремонт в объеме, позволяющем вести эксплуатацию помещения. И далее предоставлять эти помещения на определенный срок (например, на период от 1 года до 3-х лет) тем участникам конкурсов финансовой поддержки, чьи проекты наиболее интересны для Печенгского муниципального округа, на льготных условиях. В случае, если грантополучатель берет в аренду одно из этих помещений, можно рассматривать предоставление гранта на ремонт такого помещения;

- разработать механизм, позволяющий обязывать собственников помещений содержать помещения, которые не сданы в аренду в надлежащем состоянии;

- проводить для субъектов МСП информационно-консультационные мероприятия по вопросам лицензирования с участием Роспотребнадзора, представителей профильных министерств, ведомств и учреждений.

2.2. Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг, реализуемых на территории Печенгского муниципального округа[[2]](#footnote-2)

Результаты мониторинга свидетельствуют об относительно умеренном уровне удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках Печенгского муниципального округа и состоянием ценовой конкуренции.

Доля потребителей, удовлетворенных количеством организаций на исследуемых рынках товаров, работ и услуг, составила 18,7% (без учета затруднившихся ответить – 18,7%), что на 18,8% меньше, чем доля неудовлетворенных имеющимся количеством. При этом 32,7% опрошенных указали на отсутствие динамики количества организаций за последние три года, а доля потребителей, отмечающих снижение количества организаций (14.3%), превышает долю тех, кто говорит об увеличении (5,7%).

Доля потребителей, удовлетворенных качеством товаров, работ и услуг, составила 13,1% (45,7% - затруднились дать ответ), что в целом, превышает долю удовлетворенных уровнем цен – 10,4% (46,5% - затруднились дать ответ).

По оценкам опрошенных потребителей уровень цен на товары, работы и услуги на рынках Печенгского муниципального округа за последние   
3 года увеличился (45,6%), а качество товаров, работ и услуг осталось без изменений (33,1%).

Удовлетворенность ассортиментом товаров, работ, услуг в целом по всем исследуемым рынкам Печенгского муниципального округа в 2022 году составляет 9,9%.

В целом, наблюдается снижение общего числа обращений и жалоб потребителей в надзорные органы, по сравнению с прошлым годом; наибольшее число обращений адресовано в Государственную жилищную инспекцию, Правительство Мурманской области, а также в Управления Роспотребнадзора и Роскомнадзора по Мурманской области. Основные тематики обращений касаются нарушения прав потребителей в сфере жилищно-коммунальных услуг ЖКХ (в т.ч. в отношении работы управляющих компаний, содержания и ремонта многоквартирных домов и пр.); вопросов социальной сферы (прежде всего здравоохранения и мер социальной поддержки); проблем, возникающих в сфере торговли. В структуре обращений и жалоб предложений преобладают обращения, связанные с работой Интернета и информационных технологий, на втором и третьем местах по популярности расположились обращения по поводу персональных данных и связи. Отмечается рост обращений граждан в Территориальный орган Росздравнадзора по Мурманской области по вопросам обеспечения лекарственными и медицинскими изделиями.

3. Анализ существующих проблем в области развития малого и  
среднего предпринимательства на территории

Печенгского муниципального округа

На основании информации о занятости субъектов МСП Печенгского муниципального округа в разрезе видов экономической деятельности, содержащейся в Едином Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, следует вывод, что наименее развитой сферой для малого и среднего бизнеса в округе остается производственный сектор экономики. Это обусловлено, прежде всего, более высоким уровнем затрат на электроэнергию и топливо, заработную плату, необходимостью обязательных выплат компенсационного характера, связанных с условиями работы в районах Крайнего Севера.

Неблагоприятными факторами также остаются отсутствие начального капитала и недостаток инвестиций для приобретения современного оборудования. Кроме того, издержки предпринимателей растут за счет расходов на внедрение контрольно-кассового оборудования, на обязательную маркировку категорий товаров, установленных федеральным законодательством.

Неблагоприятные условия проживания в районах Крайнего Севера, низкий уровень заработной платы, приводят к значительному оттоку населения, что в свою очередь создаёт дефицит квалифицированных кадров в различных отраслях экономики.

Все указанные факторы не позволяют нашим предпринимателям быть конкурентоспособными по сравнению с предпринимателями, осуществляющими деятельность в более благоприятных регионах, создавать качественную, надежную и устойчивую производственную инфраструктуру.

Данный факт подтверждается тем, что количество государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с местными производителям значительно ниже, чем с производителями из других регионов.

Неблагоприятным фактором, влияющим на уровень развития МСП в Печенгском муниципальном округе, является продолжающийся отток трудоспособного населения, в том числе и молодежи, имеющей высокий предпринимательский потенциал. Отток молодежи обусловлен, в значительной степени, тем, что в регионе отсутствует ряд востребованных образовательных программ и специальностей.

Правительством региона предпринимаются меры, направленные на улучшение уровня образования, открытие современных востребованных программ обучения, формирование рабочих мест для молодежи с достойной зарплатой.

Реализация федеральных, региональных и муниципальных мер поддержки предпринимателей, введенных в период пандемии коронавирусной инфекции и беспрецедентных экономических санкций (мораторий на проверки, и налоговые каникулы и льготы, новые льготные программы кредитования, увеличение объемов финансовой поддержки в виде грантов и субсидий, расширение направлений субсидирования, доступ к обучающим мероприятиям, введение новых мер имущественной поддержки), позволили стабилизировать ситуацию в секторе малого и среднего бизнеса.

И самым главным фактором, тормозящим развитие малого бизнеса в различных отраслях экономики, как отмечают сами предприниматели, является низкая покупательская способность населения.

4. Наиболее значимые результаты,  
меры содействия развитию конкуренции

Во исполнение постановления Правительства Мурманской области от 18.03.2021 № 139-ПП «Об инвестиционных уполномоченных в Мурманской области» заместитель главы Печенгского муниципального округа по экономике и финансам М.Ю.Ахметова назначена инвестиционным уполномоченным в Печенгском муниципальном округе. Самыми активными инвестиционными уполномоченными в течение 2022 года стали представители Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области, а также администрации Печенгского муниципального округа.

Основными задачами инвестиционного уполномоченного являются: снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов, участие в инвестиционной деятельности с целью разрешения возникающих проблем и противоречий, оперативное рассмотрение вопросов, возникающих у инвесторов, связанных с реализацией инвестиционных проектов, анализ действующего законодательства и правоприменительной практики на предмет наличия в них положений, создающих препятствия для реализации в Мурманской области инвестиционных проектов, и подготовка предложений по его совершенствованию, выявление и устранение причин возникновения проблем в процессе реализации инвестиционных проектов.

Создан и функционируют Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе Печенгского муниципального округа.

В августе 2020 года вступил в силу новый Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ». В настоящее время осуществляется процедура включения потенциальных резидентов Арктической зоны Российской Федерации в соответствующий реестр.

Сейчас в Реестр Арктической зоны РФ включены 18 резидентов от Печенгского муниципального округа.

Как на региональном, так и на муниципальном уровне была проделана большая работа с целью формирования привлекательного инвестиционного климата, создаются благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов в различных сферах.

На официальном сайте Печенгского муниципального округа в разделе «Направления деятельности» создана вкладка «Развитие бизнеса», где размещена актуальная информация о механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства.

В сфере закупок при проведении конкурсных мероприятий обеспечивается информационная открытость, недопустимость необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичность результатов этих конкурсов.

Ведется работа по привлечению к закупкам участников из числа субъектов малого предпринимательства. Так, доля закупок размещенных для субъектов малого предпринимательства в 2022 году составляет 56%.

В целях снижения административных барьеров на территории Печенгского муниципального округа реализуются мероприятия по оказанию муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ).

Услуги, предоставляемые в МФЦ:

1. Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования;

2. Информационное обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда Мурманской области и других архивных документов;

3. Перевод жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение;

4. Согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме;

5. Выдача разрешения на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

6. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства;  
 7. Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду;  
 8. Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов;

9. Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, на торгах;

10. Выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного на территории муниципального образования;

11. Предварительное согласование предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Также осуществляется муниципальная поддержка инвестиционной деятельности в виде:

- информационной и консультационной поддержки;

- освобождения от земельного налога для: приоритетных инвестиционных проектов на срок действия инвестиционного соглашения, резидентов Арктической зоны РФ на три налоговых периода;

- льготы по налогу на имущество физических лиц резидентам Арктической зоны РФ в размере 100% суммы налога, подлежащего уплате, на пять лет; 50% суммы налога в течение последующих пяти лет;

- льгот по арендной плате (применение регулирующего (понижающего) коэффициента) для приоритетных инвестиционных проектов, а также в отношении резидентов Арктической зоны за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В целом, представители бизнеса отметили умеренный уровень конкуренции в округе (50%). Результаты мониторинга свидетельствуют об относительно достаточном уровне удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг, реализуемых на территории округа, и состоянием ценовой конкуренции. [[3]](#footnote-3)

5. Меры содействия развитию конкуренции

Предложения по мероприятиям, направленным на повышение удовлетворенности потребителей качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг, реализуемых на территории Печенгского муниципального округа:

1. Обеспечение информационной открытости, организация систематического мониторинга размещения информации на официальном сайте в сети Интернет.
2. Обеспечение обратной связи с потребителями в целях повышения уровня удовлетворенности качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг.
3. Повышение уровня информированности потребителей о товарах, работах, услугах.
4. Организация тренингов, консультаций, курсов повышения квалификации.
5. Предложения по повышению уровня удовлетворенности качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг:

- опрос потребителей;

- создание системы контроля.

1. Предложения по повышению уровня удовлетворенности предоставлением государственных и муниципальных услуг:

- оптимизация государственных/муниципальных услуг;

- стандартизация государственных/муниципальных услуг;

- оптимизация порядка предоставления государственных/ муниципальных услуг;

- обеспечение возможности получения государственных/ муниципальных услуг по принципу «единого окна»;

- преодоление административных барьеров;

- проведение мониторинга качества оказания государственных/ муниципальных услуг;

- создание системы контроля качества предоставления государственных/муниципальных услуг.

1. Данные отчета о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2022 год сформированного ФГБОУ ВО «МАГУ» [↑](#footnote-ref-1)
2. Данные отчета о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2022 год, сформированного ФГБОУ ВО «МАГУ» [↑](#footnote-ref-2)
3. Данные отчета о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2022 год сформированного ФГБОУ ВО «МАГУ» [↑](#footnote-ref-3)