

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПЕЧЕНГСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 02.11.2021 № 1192**

**п.г.т. Никель**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики   
Печенгского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях составления проекта решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа «О бюджете округа на 2022 год и на плановый период 2023- 2024 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Основными направлениями налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 № 702-ПП, Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 782-ПП, Положением о бюджетном процессе в Печенгском муниципальном округе, утвержденным решением Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 23.10.2020 № 41, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования Печенгский муниципальный округ на 2022-2024 годы,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Печенгского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главным администраторам, главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета Печенгского муниципального округа, структурным подразделениям администрации Печенгского муниципального округа в своей деятельности руководствоваться настоящим постановлением.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Печенгского района от 20.11.2020 № 1181 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Печенгский муниципальный округ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования в газете «Печенга».

5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Печенгского муниципального округа <https://pechengamr.gov-murman.ru/>.

Глава Печенгского муниципального округа А.В. Кузнецов

Ионова О.В., 50270

Приложение

к постановлению администрации Печенгского муниципального округа

от 02.11.2021 № 1192

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

бюджетной и налоговой политики Печенгского муниципального округа   
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

**1. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Печенгского муниципального округа на 2022 - 2024 годы определены в соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204,   
от 21.07.2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), с учетом положений Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, муниципальных программ муниципального округа, а также направлены на обеспечение экономического роста и укрепления налогового потенциала Печенгского муниципального округа.

Бюджетная и налоговая политика Печенгского муниципального округа определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Печенгского муниципального округа на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Целью разработки Основных направлений бюджетной и налоговой политики Печенгского муниципального округа на 2022-2024 годы (далее - бюджетная и налоговая политика округа) является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета Печенгского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - бюджет округа).

Бюджетная и налоговая политика округа направлена на обеспечение социальной и финансовой стабильности Печенгского муниципального округа, создание условий для устойчивого социально - экономического развития муниципального округа с учетом реализуемых на федеральном, региональном, местном уровнях мер по развитию Арктической зоны Российской Федерации, повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Печенгского муниципального округа, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств и скорректированных исходя из текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, а также мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021,   
в том числе в части увеличения вложений в поддержку инвестиций в инфраструктуру.

Основным инструментом достижения целей бюджетной и налоговой политики округа, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, продолжают оставаться муниципальные программы Печенгского муниципального округа, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, государственных программ Мурманской области.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики округа являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями, распорядителями и получателями средств бюджета округа;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Печенгского муниципального округа;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета округа;

- совершенствование механизма внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам Печенгского муниципального округа;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- поддержание параметров дефицита бюджета округа в пределах установленных ограничений;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения Печенгского муниципального округа в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического уровня предполагается:

- продолжение взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Мурманской области в части обмена соответствующей информацией в целях обеспечения зачисления в бюджет округа доходов от операций по управлению временно свободных средств на едином казначейском счете;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных решением о бюджете округа;

- осуществление Управлением Федерального казначейства по Мурманской области бюджетного мониторинга в системе казначейских платежей, предусматривающего межведомственное взаимодействие между органами государственного контроля в целях предупреждения (предотвращения) нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении операций со средствами, предоставленными из бюджета округа;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющее не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчика, так и поставщиков;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Печенгского муниципального округа.

Основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ муниципального округа как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизма контроля за их выполнением.

Главные распорядители средств бюджета округа должны обеспечивать высокий уровень бюджетной дисциплины, включая своевременность принятия необходимых бюджетных решений, их оперативную реализацию, установление расходных обязательств и включение их в бюджет округа в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принятый объем муниципального долга потребует проведения эффективной и взвешенной политики, направленной на сокращение дефицита бюджета округа в условиях бюджетной ситуации. Для решения этой задачи долговая политика в муниципальном округе будет направлена на достижение конкретных целевых ориентиров управления долговыми обязательствами, с применением мониторинга и управления потенциальными рисками, возникающими в ходе реализации долговой политики.

**3. Основные направления налоговой политики на 2022-2024 годы**

Основные направления налоговой политики Печенгского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления налоговой политики округа) определены с учетом действующих норм федерального, регионального законодательства, муниципальных правовых актов. А также преемственности ранее поставленных задач по укреплению налогового потенциала Печенгского муниципального округа и обеспечению роста доходной части бюджета округа, развитию налогового потенциала округа.

В части укрепления налогового потенциала Печенгского муниципального округа и повышения доходов бюджета округа планируется:

- проведение мероприятий по выявлению причин ухудшения финансового состояния и платежеспособности организаций, предприятий, индивидуальных предпринимателей на территории муниципального округа; определение мер, необходимых для стабилизации их финансово - экономического положения;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации использования муниципального имущества, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- организация и проведение государственной регистрации оценки объектов недвижимости в целях актуализации налогооблагаемой базы;

- осуществление оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам, включая оценку их целесообразности и результативности, принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов;

- установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ;

- подготовка предложений для решения вопросов, связанных с изменением федерального и регионального законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе для повышения эффективности и результативности налогообложения, а также улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по ним;

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти по вопросам мобилизации доходов в бюджеты всех уровней;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В части развития налогового потенциала Печенгского муниципального округа в трехлетней перспективе будет продолжена работа по мобилизации в доход бюджета округа имеющихся резервов по доходным источникам. Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- совершенствования методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов;

- совершенствования условий для привлечения инвестиций в экономику Печенгского муниципального округа, в том числе механизмов муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов территории опережающего социально - экономического развития Арктической зоны Российской Федерации в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ Печенгского муниципального округа, Мурманской области, как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, повышение деловой активности в Печенгском муниципальном округе;

- существующего механизма государственной (муниципальной) поддержки инвестиционной деятельности на территории муниципального округа;

- поддержки предпринимательской инициативы и содействие вовлечению новых хозяйствующих субъектов в малое и среднее предпринимательство;

- осуществления межведомственного взаимодействия с целью выявления и пересечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, обеспечения полноты поступления в бюджет округа налоговых и неналоговых доходов.

Ключевую роль в наполнении бюджета округа имущественными налогами играет полнота учета объектов недвижимости. Существует необходимость в проведении мероприятий по регистрации объектов недвижимости с целью формирования актуальной налоговой базы, в том числе:

- проведение инвентаризации объектов недвижимости, включая земельные участки, расположенные на территории Печенгского муниципального округа, дальнейшей сверки информации, полученной от налоговых органов по объектам налогообложения;

- выявление не учтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;

- проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

- проведение работ по дополнению и (или) уточнению сведений об объектах недвижимости в том числе:

а) установление (уточнение) категорий и (или) видов разрешенного использования земельных участков;

б) установление (уточнение) адресов местонахождения земельных участков (зданий, помещений, сооружений).

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет округа за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

- проведения мероприятий по выявлению имущества, в том числе земельных участков, используемого без оформления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществления продажи муниципального имущества с максимальной выгодой для бюджета округа.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Печенгского муниципального округа, повышению финансовой самостоятельности.

**4. Основные направления бюджетной политики на 2022-2024 годы**

Бюджетная политика Печенгского муниципального округа на 2022-2024 годы направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода:

а) Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета округа, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступлений доходов в бюджет округа;

- взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- проведения ответственной долговой политики.

б) Повышение эффективности оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет:

- приоритизации расходов бюджета округа;

- повышения качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- усиления контроля финансовой дисциплины отраслевых подразделений на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

в) Повышение качества оказываемых муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении подведомственных муниципальных учреждений Печенгского муниципального округа, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторами) государственных и муниципальных услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий в отношении муниципальных учреждений на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет округа в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

г) Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- внедрения принципов инициативного бюджетирования;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытия финансовой или иной информации о бюджете округа и бюджетном процессе;

- совершенствования системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Прогноз доходов бюджета округа сформирован с учетом:

- изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых и планируемых к введению с 1 января 2022 года;

- предоставления преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в Печенгском муниципальном округе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;

- информации главных администраторов (администраторов) доходов бюджета округа о состоянии и перспективах развития курируемых ими направлений, данные отчетности Межрайонной ИФНС России № 7 по Мурманской области и динамика поступлений сумм конкретных доходных источников за ряд предыдущих лет, а также прогнозируемый на 2022-2024 годы индекс - дефлятор.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов бюджета округа предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета округа, объем муниципального долга сформированы с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, и с учетом требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях недостаточности объема доходной базы бюджета округа и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета округа на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящие в муниципальные программы, сформированы на 2022-2024 годы с учетом следующих основных подходов:

- включение в проект решения о бюджете округа объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных (региональных) проектов (программ), мер предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года;

- уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- ежегодная индексация в трехлетнем периоде с 1 января расходов на оплату коммунальных услуг на 3,9 процента;

- сохранение в 2022-2024 годах установленных указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5,0 процентов;

- ежегодная индексация в трехлетнем периоде с 1 октября оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации на 4 процента;

- ежегодная индексация в трехлетнем периоде с 1 января расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования на 4 процента;

- изменение предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022 - 2024 годах: ФСС - 966 000 рублей, ПФР - 1 465 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета округа на 2022- 2024 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

- реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств вышестоящих бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

- формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы.

**5. Основные направления в сфере управления муниципальным долгом**

**на 2022-2024 годы**

Долговая политика Печенгского муниципального округа – это стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями, направленными на обеспечение потребностей Печенгского муниципального округа в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств Печенгского муниципального округа, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры обязательств Печенгского муниципального округа, исключающих их неисполнение, соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости Печенгского муниципального округа, а также на обеспечение финансирования дефицита бюджета округа.

Информация о долговой политике является открытой и общедоступной.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Печенгского муниципального округа на 2022- 2024 годы, являются:

- вероятность воздействия макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, а также изменения инвестиционных планов (стратегий);

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;

- нестабильность законодательства о налогах и сборах Российской Федерации;

- рост расходных обязательств Печенгского муниципального округа, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей региональных и муниципальных проектов, реализуемых в соответствующих национальных проектах, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.025.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- выполнение условий дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных муниципалитету из областного бюджета, в части снижения объема муниципального долга.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета округа и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов.

Инструментами реализации долговой политики Печенгского муниципального округа являются следующие обязательства Печенгского муниципального округа:

а) привлечение заемных средств в виде кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент долговой политики является наиболее мобильным и доступным для использования. Гибкость возобновляемых кредитных линий, возможность оперативного управления объемом муниципального долга, изменение процентных ставок по итогам проведения новых аукционов с более привлекательными условиями по стоимости обслуживания муниципального долга Печенгского муниципального округа.

б) привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета округа с соответствующих казначейских счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет бюджета округа.

Использование данного инструмента позволяет:

- сократить объем кредитов, привлекаемых от кредитных организаций;

- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга Печенгского муниципального округа;

- оперативно управлять остатками средств на счетах бюджета округа.

в) привлечение заемных средств из областного бюджета исходя из реальных потребностей бюджета округа в привлечении таких средств.

Привлечение бюджетных кредитов на погашение дефицита бюджета округа наиболее выгодно с точки зрения долговой нагрузки на бюджет округа. Планируется в 2022 году и плановом периоде сохранить достигнутый высокий уровень долговой устойчивости Печенгского муниципального округа.

**6. Заключительные положения**

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета округа на 2022 - 2024 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, муниципальных программ, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета округа долговая нагрузка на бюджет округа будет оставаться на безопасном уровне.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета округа в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета округа в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться остатки временно свободных средств на счетах муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений.

Реализация мер по повышению качества управления муниципальными финансами Печенгского муниципального округа и эффективности использования бюджетных средств будет продолжена за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Печенгского муниципального округа исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства на федеральном и региональном уровнях.