**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов**

**муниципального образования г.п. Никель Печенгского района**

**«О бюджете городского поселения Никель Печенгского   
района на 2017 год»**

(к первому и второму чтению)

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район (далее – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов муниципального образования г.п. Никель Печенгского района (далее – Совет депутатов) «О бюджете городского поселения Никель Печенгского района на 2017 год» (далее – Проект) и представленных одновременно с ним документов и материалов подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г.п. Никель Печенгский район».

Заключение подготовлено по результатам анализа документов с учетом норм и положений БК РФ, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г.п. Никель», утвержденного Решением № 85 Совета депутатов муниципального образования г.п. Никель от 12.11.2015.

При проведении анализа Контрольно-счетной палатой проверено соответствие представленного Проекта проекту закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год на 2018 и 2019 годов», указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, № 599, Основным направлениям бюджетной политики на 2017 год и на плановые 2018 и 2019 годы, разработанным Минфином России, основным направлениям бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановые 2018 и 2019 годы, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области, основным направлениям налоговой политики Мурманской области на 2017 год на 2018 и 2019 годов.

Заключение подготовлено по результатам проведенного анализа сопоставления Проекта и материалов к нему, направленных в Контрольно-счетную палату администрацией Печенгского района, целевых программ, финансируемых из бюджета, предлагаемых к реализации на 2017 год (поступили в электронном виде) и показателей исполнения бюджета на 2016 год по состоянию на 01.11.2016.

Вышеуказанные документы и материалы поступили своевременно в Контрольно-счетную палату в электронном виде.

1. **О соответствии проекта решения Совета депутатов муниципального образования г.п. Никель Печенгского района «О бюджете городского поселения Никель Печенгского района на 2017 год» и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г.п. Никель».**

**1.1. Основы составления и внесения Проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов**

Согласно Положению, Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств бюджета, в порядке, утвержденном администрацией муниципального образования г.п. Никель Печенгского района и администрацией Печенгского района (далее – Администрация).

Согласно статье 169 БК РФ, пункту 2 статьи 172 БК РФ, Положению составление Проекта бюджета основывается на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития, в целях финансового обеспечения расходных обязательств;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

- муниципальных программах.

Согласно статье 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов [бюджета.](#sub_601)

Согласно пункту 1 статьи 174.2 БК РФ, Положению планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, утвержденной финансовым органом муниципального образования (далее – Финансовый орган).

Согласно пунктам 1, 2 статьи 179 БК РФ, статье 179.3 БК РФ, Положению в бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, утвержденном Администрацией.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 81 БК РФ, Положению в расходной части бюджета предусматривается создание резервного фонда Администрации.

Размер резервного фонда устанавливается решением и не может превышать трех процентов утвержденного решением о бюджете общего объема расходов.

Согласно пункту 3 статьи 184 БК РФ, Положению порядок и сроки составления бюджета утверждаются Администрацией с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ и Положением.

Согласно статье 184 БК РФ и Положению в решении о бюджете должны содержаться:

- основные характеристики бюджета на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета;

- нормативы распределения доходов между бюджетами поселений, если они не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации;

Также решением о бюджете устанавливаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых бюджетам муниципальных образований поселений Печенгского района на очередной финансовый год;

- объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ на очередной финансовый год;

- источники финансирования дефицита бюджета, установленные БК РФ, на очередной финансовый год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в том числе с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- иные показатели, установленные БК РФ.

Согласно статье 184.2 БК РФ, Положению одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) на очередной финансовый год либо проект среднесрочного финансового плана;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- проекты бюджетных смет;

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы;

- иные документы и материалы.

В соответствии с Положением одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов представляются прочие документы и материалы.

**1.2. О наличии утвержденных нормативных правовых и нормативных актов в Администрации и нормативных актов в Финансовом органе, регулирующих процесс подготовки и составления Проекта бюджета.**

В процессе подготовки Проекта бюджета Администрацией и финансовым управлением были приняты следующие нормативные правовые и нормативные акты:

- Постановление Администрации от 29.09.2016 № 9898 «Об основных направлениях налоговой политики в муниципальном образовании г.п. Никель Печенгский район на 2017 год»;

- Приказ администрации «Об утверждении Перечня кодов целевых субсидий на 2017 год»;

Кроме этого действуют ранее принятые нормативные правовые акты с учетом принятых уточнений.

**1.3. О соответствии Проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства и Положения.**

Администрацией в Совет депутатов внесены следующие документы и материалы:

1. Проект решения о бюджете, с приложениями:

№ 1 Перечень главных администраторов доходов бюджета;

№ 2 Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

№ 3 Информация о нормативах распределения доходов от федеральных, региональных, местных налогов и неналоговых доходов в районный бюджет и бюджеты поселений;

№ 4 Распределение доходов бюджета на 2017 по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации в пределах общего объема доходов бюджета;

№ 5 Источники финансирования дефицита бюджета на 2017;

№ 6 Распределение ассигнований из бюджета на 2017 по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

№ 7 Ведомственная структура расходов бюджета на 2017;

№ 8 Перечень целевых программ, финансируемых из бюджета.

№ 9 Программа внутренних заимствований муниципального образования г.п. Никель Печенгского района;

№ 10 Распределение дотаций бюджетам поселений;

№ 11 Весовые коэффициенты, используемые для расчета и распределения дотаций на выравнивание поселений;

№ 12 Программа муниципальных гарантий муниципального образования г.п. Никель Печенгский район;

2. Пояснительная записка к Проекту.

3. Правовое заключение к Проекту.

4. Заключение антикоррупционной экспертизы к Проекту.

5. Постановление Администрации от 29.09.2016 № 988 «Об основных направлениях налоговой политики в муниципальном образовании Печенгский район на 2017 год 2018 и 2019 годов» и Постановление Администрации «Об основных направлениях бюджетной политики в муниципальном образовании Печенгский район на 2017 год 2018 и 2019 годов».

6. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования г.п. Никель Печенгского района на 2017 год (с предварительными итогами социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемым итогом за 2016 год) с приложениями.

7. Оценка ожидаемого исполнения бюджета.

8. Копии муниципальных и ведомственных целевых программ.

9. Перечень учреждений и предприятий, подведомственных муниципальному образованию г.п. Никель.

Также представлены прочие документы и материалы (в том числе расчеты главных распорядителей и администраторов доходов бюджета) в электронном виде.

**2. Анализ основных характеристик бюджета на 2017 год.**

**2.1. Основные характеристики бюджета** **на 2017 год.**

Согласно представленному Проекту и пояснительной к нему, формирование основных характеристик осуществлялось на основе:

- сценарных условий социально-экономического развития г.п. Никель Печенгского района на 2017 год;

- данных информационного ресурса «Расчеты с бюджетом» и прогноза налоговых доходов на 2017 год, предоставленных ИФНС России №7 по Мурманской области;

- данных администраторов доходов по неналоговым поступлениям;

- сводных обоснованиях бюджетных ассигнований бюджета в разрезе бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), аккумулирующих суммарный объем и разграничение бюджетных ассигнований получателей бюджетных средств (далее – ПБС) и бюджетных и автономных учреждений на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования г.п. Никель по видам деятельности (услугам, работам, функциям, мероприятиям, публичным обязательствам, содержанию имущества ГРБС, ПБС, бюджетных и автономных учреждений), а также в разрезе прямых расходов, косвенных расходов и затрат на содержание имущества, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов, кодов классификации операций сектора государственного управления бюджетной классификации Российской Федерации, иных кодов бюджетной классификации и целевых признаков, установленных Министерством финансов Мурманской области.

Согласно Проекту, определены следующие основные характеристики:

- на 2017 год:

Доходы 148 680,6 тыс. рублей

Расходы 159 640,4 тыс. рублей

Дефицит 10 959,8 тыс. рублей.

верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года в сумме 10 000 тыс. рублей;

предельный объем муниципального долга на 2017 год в сумме 10 000 тыс. рублей;

дефицит бюджета поселения в сумме 10 959,8 тыс. рублей.

Дефицит, предельный объем и верхний предел муниципального долга не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**2.2. Анализ основных характеристик бюджета на 2017 год**

Анализ основных характеристик бюджета на 2017 год приведен в таблице № 1.

**Таблица № 1**

**(в тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Основные характеристики на 2016 год** | ***Исполнено по данным отчета об исполнении бюджета***  ***(за 10 месяцев 2016)*** | **Основные характеристики на 2017 год,**  **согласно Проекту** |
| **Доходы** | **182 805,7** | **151 215,4** | **148 680,6** |
| **Расходы** | 193 339,23 | 143 036,395 | 159 640,4 |
| **Результат**  **исполнения бюджета**  **(профицит '+', дефицит '-')** | -10 533,5 | 8 179,0 | -10 959,8 |

Доходы бюджета на 2017 год прогнозируются в объеме 148 680,6 тыс. руб. и по сравнению с ожидаемыми доходами 2016 года снижаются на -34 125,2 тыс. руб. или на 18,7 %.

Расходы бюджета на 2017 год прогнозируются в объеме 159 640,4 тыс. руб. и по сравнению с ожидаемыми расходами 2016 года снизились на -33 698,9 тыс. руб. или на 17,4 %.

Дефицит бюджета на 2017 год прогнозируются в объеме -10 959,8 тыс. руб. и по сравнению с ожидаемым дефицитом 2016 года увеличился на 426,3 тыс. руб. или на 4,0%.

Размер дефицита бюджета на 2017 год не превышает предельный размер, установленный статьей 92.1 БК РФ.

Таким образом по основным характеристикам Проект соответствует нормам бюджетного законодательства и в целом удовлетворяет действующим направлениям бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании.

**2.3. Доходы бюджета** **на 2017 год.**

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов сделан на основании расчетов с учетом действующего законодательства. Особенности расчетов поступлений платежей в районный бюджет по основным источникам на 2017 год представлены в пояснительной записке Администрации к Проекту.

Анализ темпа роста по основным группам доходов приведен в таблице № 2.

**Таблица № 2**

**(в тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год (по состоянию на 01.11.2016)** | | | **Проект 2017 год** | **Отклонение плановых назначений (2017-2016)** | **Темп роста плановых назначений (2017/2016)** |
| **план (на 2016 год)** | **факт (10 месяцев 2016 года)** | **% исполнения** | **план** |
| **Доходы всего** | **182 805,7** | **151 215,4** | 82,7% | **148 680,6** | -34 125,2 | 81,3% |
| **в том числе собственные доходы** | **106 645,5** | **85 105,8** | 79,8% | **109 598,4** | 2 952,9 | 102,8% |
| **Налоговые доходы** | **60 640,2** | **48 139,6** | 79,4% | **63 115,0** | 2 474,8 | 104,1% |
| налог на доходы физических лиц | 45 438,2 | 35 157,9 | 77,4% | 47 250,0 | 1 811,8 | 104,0% |
| налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 2 020,7 | 2 147,9 | 106,3% | 2 420,0 | 399,3 | 119,8% |
| налоги на совокупный доход | 5461,3 | 5055,6 | 92,6% | 5 845,0 | 383,7 | 107,0% |
| налоги на имущество | 7 720,0 | 5 778,2 | 74,8% | 7 600,0 | -120,0 | 98,4% |
| **Неналоговые доходы** | **46 005,3** | **36 966,2** | 80,4% | **46 483,4** | 478,1 | 101,0% |
| доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 40 679,9 | 31 026,1 | 76,3% | 40 481,5 | -198,4 | 0,0% |
| доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 392,1 | 422,8 | 107,8% | 197,9 | -194,2 | 50,5% |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 4 933,3 | 5 517,3 | 111,8% | 5 804,0 | 870,7 | 117,6% |
| **в том числе безвозмездные поступления** | **76 160,3** | **66 109,6** | 86,8% | **39 082,2** | -37 078,1 | 0,0% |
| Дотации | 29 172,5 | 23 611,5 | 80,9% | 28 737,0 | -435,5 | 98,5% |
| Субсидии | 46 633,2 | 42 320,1 | 90,8% | 9 660,0 | -36 973,2 | 20,7% |
| Субвенции | 354,5 | 163,5 | 46,1% | 685,1 | 330,6 | 193,2% |
| Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет | 0,00 | 14,62 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0% |

Структура доходов бюджета на 2017 год выглядит следующим образом:

**Объем собственных средств** – **109 598,4 тыс. руб.**, увеличение к 2016 году составило 2 952,9 тыс. руб. или на 2,6 %, из них:

- налоговые доходы в сумме **63 115,0** тыс. руб., увеличение к 2016 году составило 2 474,8 на 4,1 %;

- неналоговые доходы в сумме **46 483,4** тыс. руб., увеличение к 2016 году составило 478,1 тыс. руб. или на 1,0 %;

**Объем безвозмездных поступлений** – **39 082,2 тыс. руб.**, снижение к 2016 году составило 37 078,1 тыс. руб. или на 48,7 %, из них:

- дотации – 28 737,0 тыс. руб., снижение к 2016 году составило 435,5 тыс. руб. или на 1,5 %;

- субсидии – 9 660,0 тыс. руб., снижение к 2016 году составило 17 544,5 тыс. руб. или на 8,2 %;

- субвенции – 685,1 тыс. руб., увеличение к 2016 году составило 330,6 тыс. руб. или на 93,2%;

В целом можно сделать вывод, что по собственным доходам имеется положительная динамика. По безвозмездным поступлениям динамика отрицательная.

**2.4. Расходы бюджета на 2017 год**

Согласно установленной методике в основу планирования бюджетных ассигнований бюджета заложен индексный, нормативный и плановый методы. В рамках решения задачи внедрения передовых принципов бюджетного процесса, в том числе бюджетирования, ориентированного на результат, методикой предусмотрено программно-целевое планирование.

Структура расходов по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год в общих расходах приведена в таблице № 3.

**Таблица № 3**

**(в тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год, согласно Проекта** | | **Доля в общих расходах, %** |
| **Раздел** | **Сумма** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | 4 6818,7 | 29,3 |
| **Национальная оборона** | **02** | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | 1 177,8 | 0,7 |
| **Национальная экономика** | **04** | 14 734,1 | 9,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | 48 632,1 | 30,5 |
| **Охрана окружающей среды** | **06** | 1 903,0 | 1,2 |
| **Образование** | **07** | 0,0 | 0,0 |
| **Культура** | **08** | 28 435,0 | 17,8 |
| **Социальная политика** | **10** | 349,5 | 0,2 |
| **Физическая культура спорт** | **11** | 16 939,2 | 10,6 |
| **Средства массовой информации** | **12** | 650,0 | 0,4 |
| **Обслуживание муниципального долга** | **13** | 1,0 | 0,0 |
| **Всего расходов** | | 159 640,4 | 100,00 |

Анализ темпа роста расходов по разделам классификации расходов на 2017 год в сравнении с 2016 годом (по состоянию на 01.11.2016) приведен в таблице № 4.

**Таблица № 4**

**(в тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год (по состоянию на 01.11.2016)** | | | **Проект 2017 год** | **Отклонение плановых назначений (2017-2016)** | **Темп роста плановых назначений (2017/2016)** |
| **план (на 2016 год)** | **факт (10 месяцев 2016 года)** | **% исполнения** | **план** |
| **Общегосударственные вопросы (01 00)** | 48 782,5 | 36 190,3 | 74,2% | 46818,7 | -1 963,8 | 96,0% |
| **Национальная оборона (02 00)** | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03 00)** | 1 102,5 | 702,5 | 63,7% | 1 177,8 | 75,3 | 106,8% |
| **Национальная экономика (04 00)** | 13 819,5 | 4 852,1 | 35,1% | 14 734,1 | 914,6 | 106,6% |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05 00)** | 51 351,8 | 31 085,8 | 60,5% | 48 632,1 | -2 719,7 | 94,7% |
| **Охрана окружающей среды (06 00)** | 917,0 | 0,0 | 0,0% | 1 903,0 | 986,0 | 207,5% |
| **Образование (07 00)** | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| **Культура, кинематография (08 00)** | 24 926,6 | 21 680,2 | 87,0% | 28 435,0 | 3 508,4 | 114,1% |
| **Социальная политика (10 00)** | 532,7 | 385,1 | 72,3% | 349,5 | -183,2 | 65,6% |
| **Физическая культура и спорт (11 00)** | 51 330,6 | 47 704,4 | 92,9% | 16 939,2 | -34 391,4 | 33,0% |
| **Средства массовой информации (12 00)** | 575,0 | 436,1 | 75,8% | 650,0 | 75,0 | 113,0% |
| **Обслуживание муниципального долга (13 00)** | 1,0 | 0,0 | 0,0% | 1,0 | 0,0 | 100,0% |
| **Итого расходов** | 193 339,2 | 143 036,3 | *74,0%* | 159 640,4 | -33 698,9 | 101,8% |

**Выводы**

По результатам проверки внесенных документов на соответствие требованиям норм БК РФ, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района» нарушений не установлено.

Дефицит, предельный объем и верхний предел муниципального долга не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Структура планируемых расходов бюджета на 2017 год удовлетворяет целям и задачам, определенным в бюджетной политике.

По основным характеристикам Проект соответствует нормам бюджетного законодательства и в целом удовлетворяет направлениям бюджетной и налоговой политики на 2017 год.

Контрольно-счетная палата рекомендует Совету депутатов муниципального образования представленный Проект бюджета рассмотреть в первом и втором чтении.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**Печенгский район Е.С. Скориков**