**Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета округа, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство городской среды» муниципальной программы Печенгского муниципального округа «Комфортная среда проживания» на 2022-2024 годы в истекшем периоде 2022 года».**

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение «Управление благоустройства и развития» Печенгского муниципального округа Мурманской области (далее - МКУ «Управление благоустройства и развития» или Учреждение)

Проверяемый период: 2022 год.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Основным видом деятельности МКУ «Управление благоустройства и развития» согласно Уставу Учреждения является деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера (код по ОКВЭД 84.11.3), что не соответствует данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, из которой следует, что основным видом деятельности Учреждения является «Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе» (код по ОКВЭД 68.32.1).

За несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 14.25 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность на должностных лиц.

2. Нарушение сроков подписания и утверждения бюджетной сметы Учреждения, установленных Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 14.02.2018 № 26н и постановлением администрации Печенгского муниципального округа от 23.03.2021 № 221 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных администрации Печенгского муниципального округа».

Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет образует состав административного правонарушения и предусматривает административную ответственность на должностных лиц в соответствии с частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа.

3. В нарушение пунктов 6, 15 Порядка № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» электронные копии внесенных изменений в учредительные документы не размещены МКУ «Управление благоустройства и развития» на сайте bus.gov.ru, а именно: устав Учреждения в новой редакции; свидетельство о постановке на учет муниципального казенного учреждения «Управление благоустройства и развития» Печенгского муниципального округа Мурманской области» в налоговом органе по месту ее нахождения учреждения (внесено изменение в наименование учреждения); приказы (распоряжения) о приеме работников на должность руководителя учреждения.

4. В нарушение пункта 4.5. Порядка разработки муниципальных программ, муниципальная программа «Комфортная среда проживания» на 2022-2024 годы утверждена постановлением администрации муниципального округа 12.11.2021, позднее срока, установленного вышеуказанным Порядком (срок 01.11.2021г.).

 5. В ходе контрольного мероприятия установлено наличие признаков нарушения пункта 4 части 1, пункта 9.1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ: начальная (максимальная) цена контракта определена МКУ «Управление благоустройства и развития» по иному методу, а не проектно-сметному.

 Выявленные нарушения подтверждены в ходе внеплановой проверки Решением Управления ФАС по Мурманской области от 11.11.2022 № 051/06/99-621/2022 и согласно Решения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы проверки Управления ФАС по Мурманской области направлены проверяющей организацией в Прокуратуру Печенгского района Мурманской области.

6. По информации Комитета по управлению имуществом:

- не являются собственностью Печенгского муниципального округа, объекты: пешеходные зоны в пгт Никель по пр. Гвардейский вдоль дома № 22, по ул. Печенгская вдоль дома № 1; пешеходная зона в г. Заполярный вдоль домов № 14 и № 14б по ул. Бабикова.

- земельные участки под пешеходными тротуарами не сформированы, не поставлены на государственный кадастровый учет и не являются муниципальной собственностью. Правоустанавливающие документы на указанные земельные участки отсутствуют.

- указанные тротуары являются частями автомобильных дорог (соответствует ст.2 Федерального закона РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ), относятся к муниципальной собственности (соответствует ст.6 Закона № 257-ФЗ).

В представленных выписках на автотранспортные дороги в пгт Никель по пр. Гвардейский, ул. Печенгская правообладателем является муниципальное образование Печенгский муниципальный округ Мурманской области. В технических и кадастровых паспортах на автотранспортные дороги тротуары (вдоль пр. Гвардейский дома № 22 и по ул. Печенгская вдоль дома № 1), как объекты не выделены.

В отношении автомобильной дороги вдоль домов №№ 14, 14б по ул. Бабикова г. Заполярный Комитетом по управлению имуществом представлены пояснения, о том, что автодорога находится в собственности Мурманской области и передана в постоянное бессрочное пользование Государственному областному казенному учреждению по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (Мурманскавтодор).

МКУ «Управление благоустройства и развития» в соответствии с пунктом 3.4 Устава Учреждения обязано осуществлять текущий и капитальный ремонт имущества в пределах выделенного финансирования в отношении закрепленного имущества.

Пешеходные тротуары по адресам: пгт Никель по пр. Гвардейский вдоль дома № 22, по ул. Печенгская вдоль дома № 1; г. Заполярный вдоль домов № 14 и № 14б по ул. Бабикова на балансе МКУ «УБИР» не стоят.

В соответствии со статьей 210Гражданского кодекса РФ содержание пешеходных тротуаров осуществляют собственники:

- по адресам: пгт Никель по пр. Гвардейский вдоль дома № 22, по ул. Печенгская вдоль дома № 1 собственник - муниципальное образование Печенгский муниципальный округ Мурманской области;

- по адресам: г. Заполярный вдоль домов № 14 и № 14б по ул. Бабикова собственник - Государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (Мурманскавтодор).

В нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодексаРФ, Устава Учреждения, пешеходные тротуары по вышеуказанным адресам (как и дороги) не закреплены за МКУ «Управление благоустройства и развития» на праве оперативного управления, то есть право распоряжаться и осуществлять ремонт без согласия собственников данного имущества у Учреждения отсутствует.

Следовательно, МКУ «Управление благоустройства и развития» были произведены необоснованные расходы на ремонт пешеходных тротуаров, не числящихся на балансе МКУ «Управление благоустройства и развития».

7. Разрешение на осуществление земляных работ вдоль домов № 14 и № 14б по ул. Бабикова выдано не собственником - Мурманскавтодором, а администрацией муниципального образования Печенгского муниципального округа Мурманской области.

8. Муниципальный правовой акт, устанавливающий правила благоустройства на территории Печенгского муниципального округа отсутствует.

В соответствии с пунктом 2.9. Методических рекомендаций по разработке правил по благоустройству территорий в рамках разработки муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр, рекомендуется провести инвентаризацию объектов благоустройства и разработать паспорта объектов благоустройства, в том числе в электронной форме.

9. Подрядной организации ООО «РемСтройНорд», субподрядчиком ИП Ерохиным В.В. не установлен вид деятельности 42.11 «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей», заявленный заказчиком МКУ «Управление благоустройства и развития» в закупках, что в соответствии с пунктом 1 статьи 14.25 КоАП РФ влечет нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

10. МКУ «Управление благоустройства и развития» дефектные ведомости, подтверждающие экономическую обоснованность затрат и необходимость проведения ремонта пешеходных зон в пгт Никель и в г. Заполярный не представлены. Следовательно, муниципальные контракты по ремонту пешеходных зон заключены Учреждением при отсутствии обоснованности объемов работ. Необходимость проведения работ по ремонту пешеходных зон в пгт Никель на сумму 19 924 700 руб. и в г. Заполярном на сумму 5 273 780,69 руб. не подтверждена.

За непредставление документов судебным участком № 1 Печенгского судебного района в отношении МКУ «Управление благоустройства и развития» вынесено административное наказание по статье 19.7 КоАП РФ в виде предупреждения.

11. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в связи с нарушением срока исполнения обязательств по муниципальным контрактам: от 05.04.2022г. № 01492000023220007160001; от 14.06.2022г. № 01492000023220028470001 неустойка в связи с просрочкой исполнения обязательств МКУ «Управление благоустройства и развития» занижена на общую сумму 8 126,25 руб., в т.ч.: 5 313,25 руб. (пгт Никель), 2 813,00 руб. (г. Заполярный).

Направлено представление в МКУ «Управление благоустройства и развития» для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по возврату в бюджет Печенгского муниципального округа неустойки в размере 8 126,25 руб.

12. ООО «РСН», как подрядчик, проверен на соблюдение требований, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ. В связи с тем, что контрактом не предусмотрена обязанность подрядчика выполнить работу лично, ООО «РСН» (подрядчик) привлек для выполнения ремонтных работ субподрядчика ИП Ерохина В.В.

Ответственность перед заказчиком за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком несет подрядчик (п. 1 ст. 313, ст. 403 ГК РФ), то есть ООО «РСН», хотя работы по ремонту пешеходных тротуаров выполнены полностью субподрядчиком ИП Ерохиным В.В.

13. В журналах учета выполненных работ (по муниципальным контрактам от 05.04.2022г. № 01492000023220007160001 и от 14.06.2022г. № 01492000023220028470001) подпись заказчика, подтверждающая проверку работ, а также фиксация приостановки работ, в связи с погодными условиями отсутствует.

14. В соответствии с пунктом 11.2 муниципальных контрактов подрядчик ежедневно осуществляет фото-фиксацию и (или) видео-трансляцию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и передает информацию заказчику. Фото и видео материалы проводимых работ Учреждением к контрольному мероприятию не представлены.

15. В нарушение пунктов 5.2-5.3 муниципальных контрактов экспертиза пешеходных зон не проводилась.

16. В ходе проведения контрольного обследования выполненных ремонтных работ подрядной организацией ООО «РСН» по пешеходной зоне в пгт Никель по проспекту Гвардейский вдоль дома № 22, по улице Печенгская вдоль дома № 1, установлено, что по акту формы № КС-2 от 15.08.2022г. № 1 по ремонту пешеходной зоны пгт. Никель общая сумма невыполненных, но оплаченных работ составила 108 442,00 руб. Объёмы невыполненных работ, подтверждаются актом контрольного обмера от 13.10.2022г. Контрольные обмеры проведены заказчиком МКУ «Управление благоустройства и развития» с помощью своего прибора - курвиметра. Подписи сотрудников Учреждения в акте от 13.10.2022г. подтверждают, что в ходе контрольных обмеров и сверки объемов выполненных работ с объемами работ, указанными в сметной документации и акте о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1 от 15.08.2022г. вышеуказанные объемы не подтверждены. Сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 108 442,00 руб.

Направлено представление в МКУ «Управление благоустройства и развития» о восстановлении в бюджет Печенгского муниципального округа в размере 108 442,00 руб.

17. При проведении обследования от 13.10.2022 в пгт Никель установлены нарушения: дефекты (сколы) у трех бордюрных по ул. Печенгская,1; установлены случаи установки бордюрных камней разной ширины; пешеходные зоны выложены плиткой тротуарной, а не брусчаткой.

18. Приемочная комиссия завышения, занижения объемов бортовых камней и тротуарной плитки, а также замены материалов (например: заклепок комбинированных на саморезы; установки скамейки из пластика, а не из дерева; отсутствие покраски скамеек; сколов бортовых камней) в ходе приемки не установила, что свидетельствует о некачественном проведении приема выполненных работ приемочной комиссией.

В акте приема-сдачи выполненных работ от 08.09.2022г. по муниципальному контракту от 14.06.2022 № 01492000023220028470001 отсутствует подпись председателя приемочной комиссии.

19. По актам о приемке выполненных работ от 15.08.2022, от 08.09.2022г выполнены работы по погрузке изделий из сборного железобетона, бетона, перевозке грузов I класса автомобилями-самосвалами на расстояние до 161 км и до 187 км, утилизации в п. Междуречье общей стоимостью на 7 229 197,00 руб.

Мурманский филиал «Ситиматик» – региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами Мурманской области не подтвердил утилизации отходов в п. Междуречье подрядной организацией ООО «РСН» и субподрядчиком ИП Ерохиным В.В.

Организация ООО «Даймонд», осуществившая в соответствии с Актом от 10.08.2022г № б/н утилизацию пешеходных зон пгт Никель (место составление: г. Санкт - Петербург):

- не имеет лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности,

- исключена Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по Санкт-Петербургу из ЕГРЮЛ (в связи с недостоверными сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре: адресе (местонахождении) юридического лица, данных генерального директора ООО «Даймонд», сведений об учредителе).

Акт от 10.08.2022г № б/н на утилизацию отходов ООО «Даймонд» имеет признаки недействительности. Иных документов, подтверждающих погрузку, транспортировку и утилизацию отходов по ремонту пешеходных зон заказчиком МКУ «Управление благоустройства и развития», подрядчиком ООО «РСН», субподрядчиком ИП Ерохиным В.В. не представлено.

В нарушение статьи 38, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями), пункта 3 Инструкции № 157н Учреждением приняты денежные обязательства и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке отходов и их утилизации, повлекшие за собой нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 7 229 197,00 руб.

Направлено представление в МКУ «Управление благоустройства и развития» для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по возврату в бюджет Печенгского муниципального округа в размере 7 229 197,00 руб. подлежат восстановлению в бюджет.

Отчет направлен в Совет депутатов Печенгского округа.

Документы по результатам контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Печенгского района.

По результатам контрольного мероприятия в адрес администрации Печенгского муниципального округа направлено информационное письмо о выявленных недостатках.