**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования Печенгский район за 2017 год**

(по исполнению собственных и переданных полномочий)

**1.Общие положения**

В соответствии с положениями решения Совета депутатов муниципального образования Печенгский район от 17.03.2016 № 70 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Печенгского района Мурманской области» Контрольно-счетная палата муниципального образования Печенгский район (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Полномочия, принципы деятельности, формы осуществления контроля Контрольно-счетной палаты определены решением Совета депутатов Печенгского района «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Печенгского района Мурманской области» с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и иных законодательных актов.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ.

В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иных мероприятий.

**2. Основные итоги деятельности**

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла деятельность на основе годового плана работы. Обязательному включению в планы работы Контрольно-счетной палаты подлежат поручения Совета депутатов Печенгского района, предложения и запросы Главы муниципального образования Печенгский район.

Всего в соответствии с планом работы проведено 20 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, из них наибольшую долю (70 %) составляют экспертно-аналитические мероприятия - проведено 14 мероприятий, контрольных мероприятий проведено 6.

Из общего числа проведенных мероприятий тематика мероприятий была обусловлена непосредственными требованиями законодательства, 1 мероприятие проведено по поручению Совета депутатов муниципального образования Печенгский район и включено в план работы в целях реализации законодательно установленных полномочий.

Объектами финансового контроля в 2017 году являлись главные распорядители средств бюджета и муниципальные учреждения.

**3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.**

В рамках данного направления деятельности Контрольно-счетной палатой проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

8 экспертных (финансовых) заключений, включая:

− 5 заключений на проекты решений Совета депутатов Печенгского района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского района «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;

- заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Печенгский район «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»;

- заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования городское поселение Никель «О бюджете городского поселения Никель Печенгского района на 2018 год» и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района Мурманской области»;

- заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Печенгский район за 2016 год.

6 экспертно – аналитических мероприятий:

-заключения об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев отчетного финансового года и информация о работе Контрольно-счетной палаты;

- заключения на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Никель за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2017 года.

**3.1. Экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Печенгский район «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».**

В результате проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Печенгский район «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» отмечено:

- проект решения основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 15 решения Совета депутатов Печенгского района от 16.09.2016 № 120 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Печенгский район». Структура и содержание проекта соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

- районный бюджет на 2018-2020 годы сформирован с дефицитом. Размер дефицита на 2018 год прогнозируется в объеме 38 582,5 тыс. руб. и на протяжении планового периода планируется в 2019 году его увеличение до 50 286,5 тыс. руб., снижение в 2020 году до 48 829,4 тыс. руб.Размер дефицита районного бюджета на 2018 год не превышает предельный размер, установленный бюджетным законодательством;

- формирование основных характеристик осуществлялось на основе сценарных условий социально-экономического развития Печенгского района и соответствуют нормам бюджетного законодательства и в целом удовлетворяют действующим направлениям бюджетной и налоговой политики в Печенгском районе;

- Контрольно-счетная палата порекомендовала Совету депутатов Печенгского района, представленный Проект районного бюджета рассмотреть в первом и втором чтении.

**3.2. Экспертиза проект решения Совета депутатов муниципального образования городское поселение Никель «О бюджете городского поселения Никель Печенгского района на 2018 год», и представленных одновременно с ним документов и материалов, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района Мурманской области».**

В результате проведенной экспертизы проекта решения установлено:

- внесенные документы соответствуют требованиям норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района Мурманской области, утвержденного Советом депутатов городского поселения Никель Печенгского района от 03.12.2014 № 95;

- размер дефицита бюджета на 2018 год не превышает предельный размер, установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозируется в объеме 11 298,5 тыс. руб.

- проект бюджета на 2018 год удовлетворяет целям и задачам, определенным в бюджетной политике. По основным характеристикам Проект соответствует нормам бюджетного законодательства и в целом удовлетворяет действующим направлениям бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании;

- Контрольно-счетная палата рекомендовала Совету депутатов муниципального образования гп. Никель представленный проект бюджета рассмотреть в первом и втором чтении.

**3.3. Экспертиза проектов решений Совета депутатов Печенгского района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского района «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».**

В заключениях на проекты решений Советов депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского района «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» обращалось внимание на необходимость повышения эффективности прогнозирования объемов поступлений от НДФЛ, снижения расходов по подпрограмме «Развитие учреждений культуры» в части содержания библиотек с учетом перевода обслуживающего персонала из библиотеки в МКУ «Управление по обеспечению деятельности администрации Печенгского района» и пропорционального распределения дополнительных поступлений на снижение дефицита районного бюджета и увеличение его расходов. Размер дефицита районного бюджета не превысил предельный уровень, установленный бюджетным законодательством.

**3.4. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета  муниципального образования Печенгский район за 2016 год.**

В заключении на отчет об исполнении районного бюджета за 2016 год отмечено:

- представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в ней показателей) в целом соответствует требованиям действующего законодательства. Отчетность является полной, сведения носят достоверный характер. Противоречий целям бюджетной политики не обнаружено. Эффективность расходов главных администраторов находится на удовлетворительном уровне;

- полученные доходы составили 1 408 620 тыс. руб. или 99,8 % от утвержденных годовых назначений;

- исполнение районного бюджета по расходам составило 1 403 218 тыс. руб. или 98,5% от утвержденных годовых бюджетных назначений;

- районный бюджет исполнен с профицитом 5 403 тыс. руб., при плановом дефиците 12 917 тыс. руб.;

**3.5. Контроль за исполнением районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2017 года.**

В заключениях на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования в отчетных периодах текущего года установлено:

- соответствие представленной бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- исполнение районного бюджета за 1 квартал по доходам составило 19,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений; по расходам – 16,28%. Результатом исполнения районного бюджета стал профицит 30 587,7 тыс. руб. Остатки средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.04.2017 изменились в сторону уменьшения с 7 350, 2 тыс. руб. до 5 035, 1 тыс. руб.;

- исполнение районного бюджета за 1 полугодие по доходам составило 48,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений, по расходам – 44,8%. Результат исполнения районного бюджета - профицит в размере 14 908 тыс. руб.;

- исполнение районного бюджета за 9 месяцев по доходам составило 68,9 %, по расходам – 61,4 %. Результатом исполнения районного бюджета стал профицит 52 468,1 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой были даны рекомендации проведению корректировки плановых назначений по доходной части районного бюджета, с учетом данных, предоставляемых администраторами доходов и фактического поступления средств.

**3.6. Контроль за исполнением бюджета городского поселения Никель за полугодие и девять месяцев 2017 года.**

В заключениях на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования в отчетных периодах текущего года установлено:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- исполнение бюджета поселения за 1 полугодие отчетного года по доходам составило 49% от утвержденных годовых назначений; по расходам – 36,7%. Результат исполнения бюджета поселения– профицит 18 366,1 тыс. руб.;

- исполнение бюджета поселения за 9 месяцев отчетного года по доходам составило 67,7% от утвержденных годовых назначений; по расходам 55,5%. Результат исполнения бюджета поселения – профицит 16 177,3 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой было рекомендовано провести корректировку плановых назначений расходной части бюджета.

**4. Общие итоги контрольной деятельности.**

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой проведено 6 контрольных мероприятий, (одно переходящее с 2016 года) основными результатами которых является следующее:

**4.1. Основные результаты проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2015 году на представительские расходы.**

Объектами проверки являлись администрация Печенгского района, Совет депутатов Печенгского района и казенные учреждения «Управление по обеспечению деятельности администрации Печенгского района», «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных учреждений муниципального образования Печенгский район Мурманской области». Цель контрольного мероприятия – осуществление контроля над обоснованностью, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в 2015 году на представительские расходы.

В связи с недостаточностью финансовых и экономических показателей объектов контроля в необходимом объеме для составления правовой оценки, по результатам проведения контрольного мероприятия, составлена справка.

**4.2. Основные результаты проверки целевого и эффективного использования средств в рамках инвестиционного проекта «Гостинично-развлекательный комплекс «Русская слобода».**

При проведении проверки использовались данные отчета Контрольно-счетной палаты Мурманской области о результатах контрольного мероприятия«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средствсубсидий из областного бюджета, выделенных в 2013 году бюджету муниципального образованияПеченгский район на поддержку инвестиционной деятельности в рамках долгосрочной целевойпрограммы «Формирование благоприятных условий для выполнения полномочий органов местногосамоуправления по решению вопросов местного значения» на 2013-2015 годы», утвержденногоКоллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 12 мая 2016 года № 14 (далее – отчетКСП Мурманской области).

Проверка Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район проводилась выборочным методом.

Срок реализации проекта планировался с 2013 по 2015 годы. Конечными результатами реализации программы ожидались: создание туристического, культурно-развлекательного рекреационного комплекса«Русская слобода»; организация более 185 рабочих мест и дополнительные поступления в бюджеты всех уровней.

В ходе проведения проверки было отмечено отсутствие в паспорте программы разделов «ответственный исполнитель программы» и«исполнители программы», однако, исходя из действующих в проверяемом периоде муниципальныхправовых актов относительно предмета проверки, ответственным за реализацию вышеуказанныхмуниципальных программ являлась администрация Печенгского района.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Мурманской области выявлено нарушение установленных сроков выполнения работ (24.07.2013) по муниципальному контракту сООО «Энерго-комплекс» на выполнение работ по подготовке документации по планировкетерритории. Фактически работы выполнены 25.10.2013. Претензионная работа администрацией Печенгского района по взысканию неустойки с ООО «Энерго-комплекс» проведена только в 2016 году. В результате претензионной работы решением Арбитражного суда Мурманской областиот 22 октября2016 года с ООО «Энерго-комплекс» в пользуАдминистрации Печенгского района взыскана неустойка в сумме 12 144 рубля,начисленная за период с25.07.2013 по 24.10.2013, за нарушение сроков выполнения работ по муниципальному контракту от19.07.2013 № 98-мз.Решение вступило в законную силу и 21.11.2016 исполнительный листнаправлен в адрес истца (администрации Печенгского района).

В 2015 году денежные средства на реализациюинвестиционного проекта «Гостинично-развлекательный комплекс «Русская слобода» непредусматривались и не направлялись. При реализации указанных проектов возникли сложности всвязи с отказом инвестора участвовать в проекте. Проведение мероприятий по привлечениюинвестора не дало результатов.

Средства районного бюджета использованы по целевому назначению.

По результатам контрольного мероприятия администрации Печенгского района рекомендовано усилить контроль над претензионной работой по договорам подряда.

**4.3. Основные результаты проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2015-2016 годах на реализацию муниципальной программы «Транспортное обслуживание населения муниципального образования Печенгский район» на 2013-2017 годы.**

Контрольное мероприятие проведено по поручению Совета депутатов Печенгского района.

В целях осуществления контроля за соблюдением обоснованного, целевого и эффективногоиспользования средств, выделенных в 2015 – 2016 годах на реализацию муниципальнойпрограммы «Транспортное обслуживание населения муниципального образованияПеченгский район» на 2013-2017 годы (далее – Программа) проведен анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов,регламентирующих использование субсидий из бюджета муниципального образованияПеченгский район транспортным организациям.

Целью Программы является создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы на территории городского и сельского поселений Печенгского района с ожидаемыми конечными результатами ее реализации в частиобеспечения сохранения гарантированного и качественного транспортного обслуживаниянаселения по пяти социально значимым муниципальным маршрутам на территориимуниципального образования Печенгский район, создания условий для развития дорожного хозяйства и содержание на допустимом уровне объектов транспортной инфраструктуры на территории поселений Печенгского района, повышения уровня защищенности участников дорожного движения на территории поселений Печенгского района и снижения уровня аварийности на дорогах и сокращение в связи с этим числа пострадавших, в том числе детей.

Механизм реализации Программы обусловлен тем, что финансирование иреализацию мероприятий осуществляет Комитет по управлению имуществом администрации Печенгского района (далее – КУИ), который содействуетсвоевременному и полному обеспечению программных мероприятий финансовымиресурсами, в пределах установленного бюджетного финансирования и контролируетосвоение выделенных средств.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский район (далее - Совет депутатов) от 19.12.2014 № 722 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» первоначальный объем бюджетных ассигнований по возмещению убытков от перевозок на социально значимых муниципальных маршрутах автомобильным транспортом, согласно Программе составлял 5 400 тыс. руб. Решением Совета депутатов от 25.12.2014 № 48 «О внесении измененийв решение Совета депутатов от 19.12.2014 № 722 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» объем финансирования по возмещению убытков от перевозок на социально значимых муниципальных маршрутах автомобильным транспортом, согласно Программе был увеличен до 6 917,8 тыс. руб. Согласно решению Совета депутатов от 17.06.2016 № 99 «Об исполнении районного бюджета за 2015 год», возмещение убытков от перевозок на социально значимых муниципальных маршрутах автомобильным транспортом по целевой статье расходов (840 01 00000) было исполнено в размере 6 864,5 тыс. руб.

Решением Совета депутатов от 25.12.2015 № 47 «О районномбюджете на 2016 год» первоначальный объем финансирования возмещению убытков отперевозок на социально значимых маршрутах автомобильным транспортом утвержден в сумме 5 400 тыс. руб. В соответствии с решением Совета депутатов от 23.12.2016 № 156 «О внесенииизменений в решение Совета депутатов от 25.12.2015 № 47 «О районном бюджете на 2016год» объем финансирования повозмещению убытков от перевозок на социально значимыхмуниципальных маршрутах автомобильным транспортом, согласно Программе, был увеличен до 8 054,6тыс. руб.Согласно ведомственной структуре расходов районного бюджета по исполнению за2016 год к проекту решения Совета депутатов "Об исполнении районного бюджета за 2016год" возмещение убытков от перевозок на социально значимых муниципальных маршрутах автомобильнымтранспортом по целевой статье расходов (840 01 00000) было исполнено в размере 8 020,1тыс. руб.

При расходовании средств районного бюджета целевое назначение соблюдено.

Значение интегрального показателя эффективности реализации муниципальной программы в 2016 году составляет 99,9 % Программа считается выполненной с высоким уровнем эффективности.Проверка отметила, что данные выводы находят свое подтверждение.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия отмечено:

- в Порядок предоставления субсидий автоперевозчикам № 26 от 20.01.2010 не были внесены изменения, утвержденные Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса». Порядок противоречит требованиям подпунктов 3,4 и 5 пункта 3 и пункта 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- нарушение пункта 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении договоров о предоставлении субсидии из бюджета на возмещение затрат в связи с пассажирскими перевозками на социальнозначимых муниципальных маршрутах;

- отсутствие в Порядке предоставления субсидий автоперевозчикам от 20.01.2010 г. определений экономического обоснования и целесообразности затрат. Порядок не содержит механизм расчета экономически обоснованной величины стоимости 1 км.пробега пассажирского транспортного средства и механизм формирования доходов перевозчиков;

- необходимости соответствия стоимости аренды транспортных средств и недвижимого имущества среднерыночной стоимости аренды аналогичных объемов по месту нахождения транспортной организации;

- применение в расчете объемов субсидий стоимости топлива, не превышающей средней стоимости топлива, реализуемого в розницу на территории Мурманской области, без учета НДС.

- в Договорах о предоставлении субсидии, заключенных КУИ с Перевозчиками, не в полном объеме отражаются не принимаемые в расчет затраты.

В соответствии с пп. 10 п.1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении. КУИ в недостаточном объеме осуществляет проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий из районного бюджета. При 5 социально значимых муниципальных маршрутов проведение двух комплексных комиссионных обследований социально значимых муниципальных маршрутов и одного комиссионного обследования на предмет наполняемости автобусов на социально значимых муниципальных маршрутах не дает полноты раскрытия эффективности использования финансовых ресурсов.

**4.4. Основные результаты проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства.**

По результатам контрольного мероприятия проведена проверка соответствия учредительных документов действующему законодательству и соответствия осуществляемой деятельности бюджетных учреждений заявленным в учредительных документах.

Анализ исполнения муниципальных заданий учреждений в части законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств проведен по объёмам доведенных субсидий на оказание муниципальных услуг (3 920,6 тыс. руб. и 1 227,3 тыс. руб. для общеобразовательных и профессиональных программ соответственно) и по фактически использованным средствам (3 869,7 тыс. руб. и 1 278,7 тыс. руб. соответственно).

Объём муниципальных услуг, рассчитанный в количестве обучающихся, исполнен полностью (115 и 36 обучающихся соответственно).

Расчеты расчетно-нормативных затрат на оказание учреждениями муниципальных услуг произведены корректно и обоснованно.

Проведена проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества муниципального образования Печенгский район, переданного учреждениям в оперативное управление, а также соблюдения законности распоряжения указанным имуществом. Общая балансовая (остаточная) стоимость недвижимого имущества, находящегося у муниципальных учреждений на праве оперативного управления составила по данным КСП 7 120,7 тыс. руб.

Проведена проверка обеспечения сохранности денежных средств и материальных ценностей учреждений. Общая балансовая (остаточная) стоимость особо ценного имущества, находящегося у муниципальных учреждений на праве оперативного управления составила 165,6 тыс. руб.

**4.5. Основные результаты проверки законности, эффективности и результативности формирования муниципального задания и его финансового обеспечения как основы качества оказания муниципальных услуг в 2016 году.**

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка муниципального задания учреждений на наличие всех документов в соответствии с требованиями, установленными ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проверка соблюдения условий и требований, установленных другими нормативными документами по формированию муниципального задания.

В ходе проверки установлено:

- соответствие показателей качества услуги, установленных муниципальным заданием, фактически достигнутым показателям;

- соответствие показателей объема, установленного муниципальным заданием учреждений, фактическим данным, характеризующим объем оказания муниципальной услуги в отчетном году.

Показатели муниципального задания используются при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (работ), составлении бюджетной сметы муниципального казенного учреждений.

В ходе проверки правильности формирования муниципального задания установлено:

- соответствие нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (работ),

- соответствие расчетов значений финансовых нормативов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями за счет средств бюджета;

- соблюдение муниципальными учреждениями установленных нормативов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Проведена проверка показателей бюджетной сметы учреждений на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

В ходе проведения контрольного мероприятия установленосоответствие значений показателей, характеризующих объем оказанных услуг, показателям, закрепленным в муниципальных заданиях.

**4.6. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг по заключённым и планируемым к заключению в 2017 году муниципальным контрактам (выборочно).**

В течение 2017 года Контрольно-счетная палата Печенгского района в рамках аудита в сфере закупок проводила выборочные проверки планируемых к заключению в 2017 году контрактов. Аудиту были подвергнуты 4 проекта муниципальных контрактов. Замечания Контрольно-счетной палаты были учтены Администрацией Печенгского района при дальнейшей подготовке конкурсной документации.

В рамках аудита была также проверена эффективность системы планирования закупок объектом аудита, в том числе анализ качества исполнения плана закупок. Планы закупок составляются и исполняются своевременно.

**5. Иная деятельность.**

В соответствии со статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский район от 17.03.2016 № 70, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетной палатой размещалась на официальном сайте муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернетинформация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Штатная списочная численность Контрольно-счетной палаты – 2 человека.

Представлен и рассмотрен на Совете депутатов Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2016 год.