

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ПЕЧЕНГСКИЙ РАЙОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

184421, Мурманская область, пос. Никель, ул. Пионерская, д. 2, телефон (815 54) 5-07-38

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Печенгский район за 2017 год»

гп Никель 28.04.2018 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 1.3 части 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области от 27.12.2017 № 45.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Печенгский район (далее – Печенгский район) за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- финансовое управление администрации Печенгского района (далее – Финансовое управление);

- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования Печенгский район.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия**

- проверка соответствия годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств, требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);

- проверка соответствия показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);

- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**1. Общие положения**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета составлен на основании консолидированной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Структура и состав показателей годового отчета об исполнении бюджета соответствуют требованиям, установленным ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ годового отчета об исполнении бюджета на соответствие БК РФ, Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу муниципального образования Печенгский район Мурманской области, решению Совета депутатов муниципального образования Печенгский район от 16.12.2016 № 147 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – районный бюджет, бюджет, бюджет муниципального района, местный бюджет).

В ходе проведения экспертизы и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2017 год использованы документы и материалы, представленные администраторами бюджетных средств Печенгского района.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2017 год проведена с применением принципа существенности и включает анализ, оценку и сопоставление показателей с данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**2. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании Печенгский район**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено путем проверки бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о районном бюджете за отчетный финансовый год, представленных участниками бюджетного процесса.

В проверяемом периоде порядок формирования, утверждения, исполнения и контроля за исполнением районного бюджета, подготовки и утверждения отчета о его исполнении определялся Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов от 16.09.2016 № 120 (с изменениями).

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных Положением о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетного кодекса) приняты следующие документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета) (приказ Финансового управления от 29.12.2016 № 123 (далее – Порядок ведения сводной бюджетной росписи), в соответствии со статьей 217 БК РФ. Следует отметить, что отдельные положения утвержденного Порядка ведения сводной бюджетной росписи противоречат положениям БК РФ. Так, пунктом 15 данного Порядка предусмотрено, что Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств устанавливается соответствующим главным распорядителем, в то время как в соответствии со статьей 219.1 БК РФ вышеуказанный Порядок устанавливается соответствующим финансовым органом.

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета на текущий финансовый год (приказ Финансового управления от 29.12.2012 № 53), в соответствии со статьей 217.1 БК РФ;

- [Порядок](#sub_1000) санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Печенгский район и администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Печенгский район (приказ Финансового управления от 22.12.2016 № 115), в соответствии со статьями 219 и 219.2 БК РФ;

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования Печенгский район (постановление администрации Печенгского района от 29.04.2016 № 457), в соответствии со статьей 221 БК РФ;

- Порядок формирования предельных объемов финансирования по главным распорядителям средств районного бюджета в текущем финансовом году (приказ Финансового управления от 29.12.2012 № 54), в соответствии со статьей 226.1 БК РФ;

- Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования Печенгский район в текущем финансовом году (приказ Финансового управления от 22.11.2017 № 145), в соответствии со статьей 242 БК РФ;

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ исполнение районного бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов районного бюджета утверждена 19 декабря 2016 в объеме расходов 1 443 410,7 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи расходов районного бюджета и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям 2017 года.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года, что соответствует пункту 5 статьи 217 БК РФ.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета Печенгского района на 2017 год и плановый периоды 2018 – 2019 годов и лимиты бюджетных обязательств утверждены 29.12.2017 с показателями, соответствующими решению о районном бюджете (в окончательной редакции).

**3. Общая характеристика параметров бюджета муниципального района**

Районный бюджет утвержден решением Совета депутатов от 16.12.2016 № 147. В ходе исполнения местного бюджета плановые показатели уточнялись 5 раз[[1]](#footnote-1), в окончательной редакции районный бюджет принят решением Совета депутатов от 22.12.2017 № 277.

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 БК РФ решением о районном бюджете утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к решению о районном бюджете), в составе ведомственной структуры расходов (Приложения № 7 и № 7.1 к решению о районном бюджете) определены главные распорядители средств бюджета.

Решением о районном бюджете утверждено:

- 4 администраторов доходов бюджета: администрация муниципального образования Печенгский район (далее – администрация), финансовое управление администрации, отдел образования администрации, комитет по управлению имуществом администрации;

- 5 главных распорядителя средств бюджета: администрация, финансовое управление администрации, отдел образования администрации, комитет по управлению имуществом администрации, отдел строительства и ЖКХ администрации;

- 1 администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице финансового управления администрации (Приложение № 2 к решению о районном бюджете).

Районный бюджет сформирован с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района, что соответствует пункту 2 статьи 172 БК РФ.

В окончательной редакции районный бюджет на 2017 год утвержден по расходам в сумме 1 531 003,2 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 1 572 906,7 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета утвержден в размере 498 227,5 тыс. рублей или 32,5% от доходной части районного бюджета.

По сравнению с первоначально утвержденной редакцией решения о районном бюджете доходы бюджета в окончательной редакции увеличились на 137 459,3 тыс. рублей (или 9,9%), в том числе уменьшение налоговых и неналоговых доходов составило 10 443,9 тыс. рублей (или 2,1%), увеличение безвозмездных поступлений составило 147 903,3 тыс. рублей (или 16,7%).

Расходы в окончательной редакции районного бюджета соответственно увеличены на 129 496,0 тыс. рублей (или 9,0%).

С учетом внесенных в 2017 году изменений и дополнений объем резервного фонда утвержден в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что не противоречит ограничению, установленному статье 81 БК РФ (не более 3%).

Размер дефицита районного бюджета установлен в сумме 41 903,4 тыс. рублей или 8,4 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита районного бюджета (Приложение № 5 к решению о районном бюджете) определены изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 9 403,4 тыс. рублей, также предусмотрено получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 32 500,0 тыс. рублей.

Решением о районном бюджете в окончательной редакции установлен верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 в сумме 140 400,0 тыс. рублей, а также предельный объем муниципального долга Печенгского района на 2017 год в сумме 140 400,0 тыс. рублей. Данные показатели отражены в текстовой части о районном бюджете с учетом требований статьи 107 БК РФ.

В соответствии со статьей 111 БК РФ решением о районном бюджете установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга Печенгского района на 2017 год в размере 110,9 тыс. рублей; на 2018 год в размере 300,0 тыс. рублей; на 2019 год в размере 300,0 тыс. рублей и не превышает установленного значения (15%) объема расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ в муниципальном образовании Печенгский район создан муниципальный дорожный фонд (далее - дорожный фонд).

Формирование и использование бюджетных ассигнований дорожного фонда регламентируется положением о муниципальном дорожном фонде в муниципальном образовании Печенгский район, утвержденным решением Совета депутатов Печенгского района от 16.12.2016 № 151.

Первоначально объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в отчетном году утвержден в сумме 2 833,8 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений и дополнений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда уменьшен на 386,3 тыс. рублей или 14% и утвержден в сумме 2 447,5 тыс. рублей.

Бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджетом Печенгского района на 2017 год предусмотрено в сумме 21 174,2 тыс. рублей; на 2018 год в сумме 23 116,9 тыс. рублей; на 2019 год в сумме 23 116,9 тыс. рублей. Данные показатели отражены в текстовой части о районном бюджете с учетом требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2018 года остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования Печенгский район составил 9 142,3 тыс. рублей (по данным формы 0503120).

В ходе проверки проведен подробный анализ основных показателей формирования и исполнения районного бюджета за 2017 год, который представлен в Приложении 1 к заключению.

Кредиторская задолженность в 2017 году уменьшилась на 60,7% или 8 786,5 тыс. рублей и составила 5 681,4 тыс. рублей. Основная доля уменьшения кредиторской задолженности составила по расчетам по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (денежные средства областного бюджета на строительство ДОУ) и по расчетам по невыясненным поступлениям. В составе кредиторской задолженности 2017 года основная доля задолженности составляет 63,7% или 3 620,4 тыс. рублей по расчетам на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области по главному распорядителю бюджетных средств отделу строительства и ЖКХ. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Прирост дебиторской задолженности в 2017 году составил 2,7% или 1 281,5 тыс. рублей. Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года составила 47 959,4 тыс. рублей. Анализ дебиторской задолженности показал следующее.

Основное увеличение дебиторской задолженности составило по доходам в общей сумме 2 876,8 тыс. рублей из них, задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений по гп. Заполярный в сумме 438,8 тыс. рублей по гп. Печенга 180,2 тыс. рублей, при этом Комитетом по управлению имуществом проведена работа по снижению задолженности указанных доходов на сумму 764,9 тыс. рублей. С 01.01.2017 года дебиторская задолженность по выставленным счетам за коммунальные платежи арендаторам увеличилась на 1 257,3 тыс. рублей и составила 1 813,5 тыс. рублей. Основное уменьшение дебиторской задолженность на 01.01.2018 составило в сумме 1 932,9 тыс. рублей по денежным средствам областного бюджета на предоставление субсидии муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (подтвержденный остаток денежных средств на 2017 год по гп Заполярный).

Сумма дебиторской задолженности подрядчиков по пеням, штрафам в рамках заключенных муниципальных контрактов Комитетом по управлению имуществом по состоянию на 01.01.2018 осталась неизменной 3 632,4 тыс. рублей. Основная сумма дебиторской задолженности образовалась по решению Арбитражного суда Мурманской области от 22.05.2015 № А42-358/2015 о расторжении муниципального контракта по проектированию полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочным комплексом и взысканию с ОАО ««Научно-исследовательский и проектный институт экологических проблем» в пользу Комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район Мурманской области пени за просрочку исполнения обязательств в размере 2 809,3 тыс. рублей, штрафа в размере 395,5 тыс. рублей и денежных средств в размере 405,6 тыс. рублей, всего 3 610,4 тыс. рублей.

**4. Анализ исполнения доходной части бюджета**

Согласно данных Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) исполнение бюджета по доходам в 2017 году составило 1 466 572,0 тыс. рублей, или 95,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение доходной части бюджета Печенгского района за 2017 год на 33,7 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 66,3 % безвозмездными поступлениями.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 493 926,4 тыс. рублей или 99,1% от утвержденного плана, в том числе исполнение по налоговым доходам составило 386 830,1 тыс. рублей (99,6%), по неналоговым доходам 107 096,3 тыс. рублей (97,5%).

По сравнению с 2016 годом в 2017 году объем поступивших в бюджет налоговых и неналоговых доходов снизился на 14 807,0 тыс. рублей или на 2,9%. Снижение объемов неналоговых доходов обусловлено уменьшением поступлений платежей при пользовании природными ресурсами на 39 694,6 тыс. рублей. Основной объем поступивших налоговых доходов обеспечивался за счет налога на доходы физических лиц и составил 346 394,9 тыс. рублей (89,2%) от общего их объема. Вместе с тем, по сравнению с 2016 годом, доходы по налогу на доходы физических лиц увеличились на 24 977,4 тыс. рублей или на 7,8%.

Основной объем поступивших неналоговых доходов в 2017 году обеспечивался за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и составил 73 484,0 тыс. рублей (68,6 %) от общего их объема. Исполнение плана по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2017 году составило 101,8% и по сравнению с прошлым годом увеличилось на 3 434,1 тыс. рублей (4,9%).

Безвозмездные поступления в 2017 году составили 972 645,6 тыс. рублей, или 66,3% от доходной части бюджета. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 94,2%, в том числе: по дотациям – в полном объеме в сумме 83 425,3 тыс. рублей, по субсидиям – 90,1 % в сумме 247 019,7 тыс. рублей, по субвенциям – 98,3 % в сумме 594 723,1 тыс. рублей, по иным межбюджетным трансфертам – 68,7% в сумме 47 903,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций - на 100% в сумме 261,0 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим периодом (2016 год), в 2017 году объем безвозмездных поступлений увеличился на 72 758,8 тыс. рублей или на 8,1%. Увеличение по дотациям составило 6,6% или 5 159,8 тыс. рублей, по субсидиям – 15,9% или 33 893,5 тыс. рублей, по субвенциям – 5,5% или 31 122,4 тыс. руб., по иным межбюджетным трансфертам – 6,2% или 27 82,5 тыс. рублей.

**5. Анализ исполнения расходной части бюджета**

Исполнение бюджета по расходам в 2017 году составило 1 498 207,9 тыс. рублей, или 95,3% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно решению о районном бюджете ассигнования распределены по 12 разделам функциональной классификации расходов.

Исполнение расходов в наименьшем объеме утверждённых бюджетных ассигнований отмечается по следующим трем разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 7 742,8 тыс. рублей (92,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 35 544,8 тыс. рублей (51,4%), «Социальная политика» в сумме 58 880,5 тыс. рублей (91,3%). По остальным 10-ти разделам исполнение составляет более 95%.

Следует отметить, что по сравнению с предыдущим периодом (2016 год), в 2017 году существенно увеличилось исполнение расходов по разделам: «Национальная экономика» на 51,3% и «Межбюджетные трансферты» на 17%. Основной объем расходов в общем объеме произведен по подразделу «Образование» в сумме 1 025 743,7 тыс. рублей (68,5%).

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 158 484,6 тыс. рублей или 95,1% от утвержденных бюджетных назначений.

Расходы на содержание работников органов местного самоуправления муниципального района в анализируемом периоде исполнены в сумме 72 796,1 тыс. рублей, что составляет 14,5 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Печенгский район и не превышают норматива установленного для Печенгского района на 2017 год (79 135,0 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2016 № 646-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2017 год».

Бюджет муниципального района в 2017 году имеет программную структуру расходов бюджета. Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 16 муниципальных программ в сумме 1 489 871,9 тыс. рублей, или 94,7 % всех расходов бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию программ муниципального образования в 2017 году установлено в Приложении № 8 и на 2018 – 2019 годы в Приложении № 8.1. к решению о районном бюджете.

В 2017 году реализация мероприятий муниципальных программ составила 1 416 823,5 тыс. рублей или 95,1 % от утвержденных ассигнований. Анализ исполнения расходов в разрезе муниципальных программ за 2017 год представлен в Приложении 2 к заключению.

Наименьшее исполнение (менее 50%) составило по 3 муниципальным программам:

- «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в городском поселении Никель Печенгского района» на 2016-2020 годы исполнение составило 11%. В связи с поздними сроками заключения контракта администрации Печенгского района с ООО «ТОТЭМ» от 18.12.2017 на поставку и монтаж уличного светодиодного экрана оплата за оказанные работы (услуги) в сумме 324,3 тыс. рублей перенесена на 2018 год.

- «Обеспечение комфортной среды проживания населения на территории на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района» на 2016-2020 годы исполнение составило 37,5%. В указанную программу входят 9 подпрограмм, из них 7 с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2017 год. Исполнение подпрограммы 4 «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Никель Печенгского района к осенне-зимнему периоду» за 2017 год составило 6,1% или 1 285,5 тыс. рублей из запланированных бюджетных средств на сумму 21 086,3 тыс. рублей. В рамках подпрограммы 4 были запланированы следующие мероприятия:

1) ремонт магистральных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на сумму 4 891,4 тыс. рублей, из них средства областного бюджета в размере 4 646,8 тыс. рублей. Муниципальный контракт по проведению указанных работ заключен 24.09.2017 года. По фактически выполненному объему работ на сумму 1 783,2 тыс. рублей администрацией Печенгского района в Министерство энергетики и ЖКХ Мурманской области была направлена заявка на финансирование от 20.12.2017 года. Так же по запросу Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области от 26.12.2017 года были направлены документы по исполнению скрытых работ. Средства субсидии областного бюджета в районный бюджет по заявке на финансирование из Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области не перечислены. Денежные ассигнования не освоены.

2) проведение экспертизы сметных расчетов стоимости ремонтных работ на сумму 40,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

3) обследование фундамента и разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту резервуара РВС V=1000 м³ на сумму 978,1 тыс. рублей. В связи с отсутствием заявок на участие в аукционе, по указанным работам, денежные ассигнования не освоены.

4) капитальный ремонт резервуара РВС V=1000 м на сумму 13 926,6 тыс. рублей, из них 6 422,2 тыс. рублей средства областного бюджета. Денежные ассигнования не освоены из-за отсутствия работ по обследованию фундамента и разработки проектно-сметной документации по капитальному ремонту резервуара.

5) оплата за коммунальные услуги в сфере теплоснабжения и электроснабжения пустующего муниципального жилищного фонда на сумму 1190,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

6) установка индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов в квартирах муниципального жилищного фонда (малоимущим гражданам) на сумму 59,7 тыс. рублей. В связи с отсутствием обращений на установку приборов учёта коммунальных ресурсов исполнение составило 55,0 тыс. рублей или 92,1%.

- «Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского поселения Никель Печенгского района» на 2016-2020 годы исполнение составило 53,4%. В связи с поздним предоставлением документов по мероприятию «Независимая аудиторская проверка МУПов, находящихся в собственности городского поселения Никель Печенгского района» в сумме 130,0 тыс. рублей оплата перенесена на 2018 год. В связи с отсутствием договорных обязательств, освоение денежных средств по мероприятию «Изготовление технических планов, кадастровых паспортов, проведение независимой оценки стоимости, получение справок в отношении объектов бесхозяйного имущества» составило 60,4% или 136,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммной деятельности, предусмотренные ведомственной структурой расходов в сумме 83 034,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 81 384,4 тыс. рублей (98,0 % от утвержденных ассигнований).

**6. Источники финансирования районного бюджета**

Бюджет муниципального района в 2017 году исполнен с дефицитом в сумме 31 635,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения районного бюджета произведены изменения доходной и расходной частей, вследствие чего размер дефицита уменьшен на 18 230,9 тыс. рублей к первоначально утвержденному дефициту, что составляет 6,4 % общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**7. Муниципальный долг районного бюджета**

Муниципальный внутренний долг муниципального образования Печенгский район по состоянию на 01.01.2018 составлял 107 900,0 тыс. рублей, на конец отчетного периода увеличился на 28,7% и составляет 138 900,0 тыс. рублей. Увеличение долгового обязательства обусловлено привлечением бюджетного кредита из областного бюджета по договору от 14.12.2017 № 13-17 на сумму 31 000,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составили 107,9 тыс. рублей или 97,3% от утвержденных бюджетных назначений.

**8. Анализ бюджетной отчетности. Состояние учета и отчетности при исполнении районного бюджета за 2017 год с учетом проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств**

Проверка годовой бюджетной отчетности Печенгского района за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в Печенгском районе.

Годовая бюджетная отчетность Печенгского района сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ.

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования представлена к проверке в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией № 191н, состав отчетности по наличию форм (полнота представления форм) в целом соответствует установленным требованиям.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н Отчет об исполнении бюджета за 2017 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы», «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены промежуточные итоги по кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов.

В части исполнения по доходам и расходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 1 января 2018 года (форма по ОКУД 0503151).

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2017 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (0503160).

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год с показателями решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделам «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 19.12.2016 года, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

В пояснительной записке (форма 0503160) отсутствует информация по следующим формам отчетности:

- [0503167](consultantplus://offline/ref=4116E84F4FD311FCCC102D791563DFA765C568FAA0CF8EA7AEBA4CABE1D1D813F1D8169CC0E45AD1g9t6M) «Сведения о целевых иностранных кредитах» раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» отсутствует информация по форме отчета;

- 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».

В нарушение пункта 8 Инструкции 191н в перечень форм отчетности не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей, включена форма отчетности 0503296, которая имеет числовые значения. Отчетная форма 0503295 при отсутствии числовых значений не включена в указанный перечень.

Показатели годового отчета соответствуют данным по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

При анализе данных годовой бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения, в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной отчетной формы и различных отчетных форм, соблюдены.

По результатам внешней проверки годовая бюджетная отчетность муниципального образования Печенгский район признана достоверной.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по 5 главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается.

Отдельные недостатки оформления годовой бюджетной отчетности, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на правильность и достоверность отчетных данных за 2017 год.

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность соответствует установленным формам, структура и состав показателей годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год соответствуют требованиям, установленным ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией № 191н.
2. При анализе данных годовой бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения, в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной отчетной формы и различных отчетных форм, соблюдены. По результатам внешней проверки годовая бюджетная отчетность муниципального образования Печенгский район признана достоверной. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по 5 главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается. Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.
3. По итогам исполнения районного бюджета в доход бюджета поступило 1 466 572,0 тыс. рублей, исполнение составило 95,8% от плановых бюджетных ассигнований, неисполненные бюджетные ассигнования составили в сумме 64 431,2 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета в 2017 году по сравнению с предыдущим периодом характеризуется снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2,9% или 14 807,0 тыс. рублей и увеличением поступлений безвозмездных поступлений на 8,1% или 72 758,8 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом финансовая помощь увеличилась на сумму 39 053,4 тыс. рублей.

Уровень исполнения районного бюджета по доходам в 2017 году снизился на 4 процентных[[2]](#footnote-2) пункта году к уровню исполнения 2016 года (99,8%).

Расходы районного бюджета составили в сумме 1 498 207,9 тыс. рублей, или 95,3% от плановых бюджетных ассигнований, неисполненные бюджетные ассигнования составили в сумме 74 698,8 тыс. рублей. Уровень исполнения районного бюджета по расходам в 2017 году снизился на 3,2 процентных пункта к уровню исполнения 2016 года (98,5%).

Исполнение бюджета за 2017 год по расходам, направленным на реализацию муниципальных программ, составило 1 416 823,5 тыс. рублей или 95,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Исполнение программных расходов составляет 94,6% от общей суммы расходов бюджета.

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммной деятельности, предусмотренные ведомственной структурой расходов в сумме 83 034,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 81 384,4 тыс. рублей (98,0 % от утвержденных ассигнований).

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2017 году составило 2 342,3 тыс. рублей или 95,7% к уточненному годовому плану (2 447,5 тыс. рублей).

Исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году составило 20 681,8 тыс. рублей или 97,8% от уточненных плановых ассигнований (21 174,2 тыс. рублей). Основная доля бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам приходится на выплаты по содержанию ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю в сумме 20 607,7 тыс. рублей или 99,6% от общей суммы обязательств.

Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 31 635,9 тыс. рублей, сокращение дефицита бюджета по сравнению с уточненным плановым значением составило 10 267,5 тыс. рублей. Исполнение дефицита бюджета составило 6,4 % общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не противоречит ограничению, установленному ст. 92.1 БК РФ (не более 10%).

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 составил 138 900,0 тыс. рублей.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 увеличился на сумму 31 000,0 тыс. рублей или на 28,7 % в сравнении с объемом муниципального долга по состоянию на 01.01.2017. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 107,9 тыс. рублей или 0,02% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не противоречит требованиям статьи 111 БК РФ (не более 15%).

Кредиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2018 года составила 5 681,4 тыс. рублей. В сравнении с задолженностью на 01.01.2017 года наблюдается уменьшение на 8 876,5 тыс. рублей или на 60,7%. Основная доля уменьшения кредиторской задолженности составила по расчетам по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (денежные средства областного бюджета на строительство ДОУ) и по расчетам по невыясненным поступлениям.

Дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2018 года составила 47 959,4 тыс. рублей. В сравнении с задолженностью на 01.01.2017 года наблюдается увеличение на 1 281,5 тыс. рублей или на 2,7%. Основное увеличение дебиторской задолженности обусловлено выставлением счетов арендаторам за коммунальные услуги и задолженностью по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

**Предложения:**

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования Печенгский район Мурманской области учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении районного бюджета за 2017 год.
2. Администрации Печенгского района:
   1. Принять меры по устранению и недопущению в дальнейшей работе выявленных замечаний, отраженных в настоящем Заключении.
   2. Повысить результативность мероприятий, направленных на работу по снижению дебиторской и кредиторской задолженности и не допускать отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность.

Приложение на 2 л.

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования Печенгский район Ю.М. Царевская

1. Решения Совета депутатов от 17.02.2017 № 163, от 21.04.2017 № 191, от 20.10.2017 № 248, от 24.11.2017 № 262, от 21.12.2017 № 277 [↑](#footnote-ref-1)
2. Процентный пункт – единица, применяемая для сравнения величин, выраженных в процентах. [↑](#footnote-ref-2)