



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ПЕЧЕНГСКИЙ РАЙОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

184421, Мурманская область, пос. Никель, ул. Пионерская, д. 2, телефон (815 54) 5-19-17

**Заключение  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования Печенгский район за 2018 год»**

пгт. Никель

25.04.2019 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- пункт 1.4 части 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области (далее – Контрольно-счетная палата) на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области от 29.12.2018 № 14.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Печенгский район (далее – Печенгский район) за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- финансовое управление администрации Печенгского района (далее – Финансовое управление);

- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования Печенгский район.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия**

- проверка соответствия годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);

- проверка соответствия показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);

- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

**Проверяемый период:** 2018 год.

## **1. Общие положения**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета составлен на основании консолидированной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Структура и состав показателей годового отчета об исполнении бюджета соответствуют требованиям, установленным ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Печенгский район за 2018 год на соответствие БК РФ, Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу муниципального образования Печенгский район Мурманской области, решению Совета депутатов муниципального образования Печенгский район от 15.12.2017 № 269 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – районный бюджет, бюджет, бюджет муниципального района, местный бюджет).

В ходе проведения экспертизы и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год использованы



документы и материалы, представленные администраторами бюджетных средств Печенгского района.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год проведена с применением принципа существенности и включает анализ, оценку и сопоставление показателей с данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

## **2. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании Печенгский район**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено путем проверки бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о районном бюджете за отчетный финансовый год, представленных участниками бюджетного процесса.

В проверяемом периоде порядок формирования, утверждения, исполнения и контроля за исполнением районного бюджета, подготовки и утверждения отчета о его исполнении определялся Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов от 16.09.2016 № 120 (с изменениями).

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных Положением о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты следующие документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета) (приказ Финансового управления от 29.12.2016 № 123 в соответствии со статьей 217 БК РФ.

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета на текущий финансовый год (приказ Финансового управления от 29.12.2012 № 53) в соответствии со статьей 217.1 БК РФ;

- Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Печенгский район и администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Печенгский район (приказ Финансового управления от 22.12.2016 № 115) в соответствии со статьями 219 и 219.2 БК РФ;

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования Печенгский район (постановление администрации Печенгского района от 29.04.2016 № 457) в соответствии со статьей 221 БК РФ;

- Порядок формирования предельных объемов финансирования по главным распорядителям средств районного бюджета в текущем финансовом году (приказ Финансового управления от 29.12.2012 № 54) в соответствии со статьей 226.1 БК РФ;

- Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования Печенгский район в текущем финансовом году (приказ Финансового управления от 22.11.2017 № 145) в соответствии со статьей 242 БК РФ;

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ исполнение районного бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов районного бюджета утверждена 25 декабря 2017 в объеме расходов 1 527 995,5 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи расходов районного бюджета и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям 2018 года.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года, что соответствует пункту 5 статьи 217 БК РФ.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета Печенгского района на 2018 год и плановый периоды 2019 – 2020 годов и лимиты бюджетных обязательств утверждены 31.12.2018 с показателями, соответствующими решению о районном бюджете (в окончательной редакции).

### **3. Общая характеристика параметров бюджета муниципального района**

Районный бюджет утвержден решением Совета депутатов Печенгского района от 15.12.2017 № 269. В ходе исполнения местного бюджета плановые показатели уточнялись 6 раз<sup>1</sup>, в окончательной редакции районный бюджет принят решением Совета депутатов от 14.12.2018 № 372.

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 БК РФ решением о районном бюджете утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к решению о районном бюджете), в составе ведомственной структуры расходов (Приложения № 7 и № 7.1 к решению о районном бюджете) определены главные распорядители средств бюджета.

---

<sup>1</sup> Решения Совета депутатов от 18.05.2018 № 315, от 21.06.2018 № 320, от 07.08.2018 № 336, от 19.10.2018 № 352, от 23.11.2018 № 359, от 14.12.2018 № 372



Решением о районном бюджете утверждено:

- 4 администраторов доходов бюджета: администрация муниципального образования Печенгский район (далее – администрация), финансовое управление администрации, отдел образования администрации, комитет по управлению имуществом администрации;

- 7 главных распорядителей средств бюджета: администрация, финансовое управление администрации, отдел образования администрации, комитет по управлению имуществом администрации, отдел строительства и ЖКХ администрации, Совет депутатов муниципального образования Печенгский район Мурманской области, Контрольно-счетная палата муниципального образования Печенгский район Мурманской области;

- 1 администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице финансового управления администрации (Приложение № 2 к решению о районном бюджете).

Районный бюджет сформирован с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района, что соответствует пункту 2 статьи 172 БК РФ.

В окончательной редакции районный бюджет на 2018 год утвержден по расходам в сумме 1 600 962,1 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 1 585 552,6 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета утвержден в размере 507 928,4 тыс. рублей или 32,0% от доходной части районного бюджета.

По сравнению с первоначально утвержденной редакцией решения о районном бюджете доходы бюджета в окончательной редакции увеличились на 96 139,6 тыс. рублей (или 6,5%), в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов составило 11 744,7 тыс. рублей (или 2,4%), увеличение безвозмездных поступлений составило 84 394,8 тыс. рублей (или 8,5%).

Расходы в окончательной редакции районного бюджета соответственно увеличены на 72 966,6 тыс. рублей (или 4,8%).

С учетом внесенных в 2018 году изменений и дополнений объем резервного фонда утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

Размер дефицита районного бюджета утвержден в сумме 15 409,5 тыс. рублей или 3,0 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита районного бюджета (Приложение № 5 к решению о районном бюджете) определены изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 8 900,0 тыс. рублей, также предусмотрено получение бюджетных кредитов от

других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 114 409,5 тыс. рублей.

Решением о районном бюджете в окончательной редакции установлен верхний предел муниципального долга на 01.01.2019 в сумме 145 409,5 тыс. рублей, а также предельный объем муниципального долга Печенгского района на 2018 год в сумме 253 309,5 тыс. рублей. Данные показатели отражены в текстовой части о районном бюджете с учетом требований статьи 107 БК РФ.

В соответствии со статьей 111 БК РФ решением о районном бюджете установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга Печенгского района на 2018 год в размере 140,7 тыс. рублей; на 2019 год в размере 300,0 тыс. рублей; на 2020 год в размере 300,0 тыс. рублей и не превышает установленного значения (15%) объема расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ в муниципальном образовании Печенгский район создан муниципальный дорожный фонд (далее - дорожный фонд).

Формирование и использование бюджетных ассигнований дорожного фонда регламентируется положением о муниципальном дорожном фонде в муниципальном образовании Печенгский район, утвержденным решением Совета депутатов Печенгского района от 16.12.2016 № 151 (с изменениями и дополнениями).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в отчетном году утвержден в сумме 3 100,0 тыс. рублей.

Бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджетом Печенгского района на 2018 год предусмотрено в сумме 23 936,5 тыс. рублей; на 2019 год в сумме 24 743,6 тысяч рублей; на 2020 год в сумме 25 733,3 тыс. рублей. Данные показатели отражены в текстовой части о районном бюджете с учетом требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2019 года остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования Печенгский район составил 2 980,8 тыс. рублей (по данным формы 0503120).

В ходе проверки проведен подробный анализ основных показателей формирования и исполнения районного бюджета за 2018 год, который представлен в Приложении 1 к заключению.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 49 597,5 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности к уровню 2017 года составило 43 841,1 тыс. рублей. Основная задолженность



образовалась по субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 30 975,4 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Снижение дебиторской задолженности в 2018 году составило 26% или 13 706,8 тыс. рублей. Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составила 39 033,9 тыс. рублей. Анализ дебиторской задолженности показал следующее.

Основное уменьшение дебиторской задолженности составило по доходам в общей сумме 9 176,2 тыс. рублей из них, задолженность по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 8 268,8 тыс. рублей. На основании итогов аукциона от 02.12.2017 по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования Печенгский район (6 гостевых домиков на полуостровах Средний, Рыбачий), поступление оплаты произведено в 2018 году. В связи с невозможностью взыскания по решению Арбитражного суда Мурманской области от 22.05.2015 № А42-358/2015 о расторжении муниципального контракта по проектированию полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочным комплексом и взысканию с ОАО ««Научно-исследовательский и проектный институт экологических проблем» в пользу Комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район Мурманской области осуществлено списание дебиторской задолженности в размере 3 630,6 тыс. рублей.

#### **4. Анализ исполнения доходной части бюджета**

Согласно данных Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) исполнение бюджета по доходам в 2018 году составило 1 512 848,0 тыс. рублей, или 95,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение доходной части бюджета Печенгского района за 2018 год в общей структуре доходов на 33,1 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 66,9 % безвозмездными поступлениями.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 501 338,0 тыс. рублей или 98,7% от утвержденного плана, в том числе исполнение по налоговым доходам составило 395 194,1 тыс. рублей (98,0%), по неналоговым доходам 106 143,9 тыс. рублей (101,4%).

По сравнению с 2017 годом в 2018 году объем поступивших в бюджет налоговых и неналоговых доходов увеличился на 7 411,6 тыс. рублей или на 1,5%. Рост объема поступлений обусловлен увеличением поступлений всех налоговых доходов на 8 363,9 тыс. рублей или 2,2%.

Поступление неналоговых доходов в 2018 году к уровню 2017 года снизился на 952,3 тыс. рублей или 0,9%. Уменьшение поступлений отмечено по следующим неналоговым доходам:

- платежи при пользовании природными ресурсами на 2 713,5 тыс. рублей или 25,6%;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 836,3 тыс. рублей или 16,4%;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2 534,7 тыс. рублей или 15,1%.

Основной объем поступивших налоговых доходов обеспечивался за счет налога на доходы физических лиц и составил 350 387,1 тыс. рублей или 88,6% от общего их объема. Вместе с тем, по сравнению с 2017 годом, доходы по налогу на доходы физических лиц увеличились на 3 992,2 тыс. рублей или на 1,2%.

Основной объем поступивших неналоговых доходов в 2018 году обеспечивался за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и составил 75 357,3 тыс. рублей или 71,0 % от общего их объема. Исполнение плана по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2018 году составило 100,3% и по сравнению с прошлым годом увеличилось на 1 873,3 тыс. рублей или 2,5%.

Безвозмездные поступления в 2018 году составили 1 011 509,9 тыс. рублей, или 66,9% от доходной части бюджета. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 93,9%, в том числе: по дотациям – в полном объеме в сумме 123 889,2 тыс. рублей, по субсидиям – 79,6 % в сумме 178 701,4 тыс. рублей, по субвенциям – 98,1 % в сумме 676 172,1 тыс. рублей, по иным межбюджетным трансфертам – 83,1% в сумме 32 971,0 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций - на 101,5% в сумме 330,2 тыс. рублей, по прочим безвозмездным поступлениям – 100,0% в сумме 250,2 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим периодом (2017 год), в 2018 году объем безвозмездных поступлений увеличился на 38 864,3 тыс. рублей или на 4,0%. Увеличение по дотациям составило 48,5% или 40 463,9 тыс. рублей, по субвенциям – 13,7% или 81 449,0 тыс. руб., уменьшение по субсидиям составило 27,7% или 68 318,3 тыс. рублей, по иным межбюджетным трансфертам – 31,2% или 14 932,1 тыс. рублей.



## 5. Анализ исполнения расходной части бюджета

Исполнение бюджета по расходам в 2018 году составило 1 519 009,4 тыс. рублей, или 94,9% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно решению о районном бюджете ассигнования распределены по 12 разделам функциональной классификации расходов.

Исполнение расходов в наименьшем объеме утверждённых бюджетных ассигнований отмечается по следующим пяти разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 9285,4 тыс. рублей (91,6%), «Национальная экономика» в сумме 24 062,3 тыс. рублей (93,0%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 25 141,5 тыс. рублей (61,1%), «Охрана окружающей среды» в сумме 2 342,4 тыс. рублей (22,6%), «Социальная политика» в сумме 64 299,3 тыс. рублей (83,9%). По остальным семи разделам исполнение составляет более 95%.

Следует отметить, что по сравнению с предыдущим периодом (2017 год), в 2018 году исполнение расходов:

- увеличилось по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 2,3 процентных пункта<sup>2</sup>, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 9,7 процентных пункта;

- уменьшилось по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1,2 процентных пункта, «Национальная экономика» на 2,6 процентных пункта, «Охрана окружающей среды» на 77,4 процентных пункта, «Образование» на 1,3 процентных пункта, «Социальная политика» на 7,4 процентных пункта.

Основной объем расходов в общем объеме произведен по подразделу «Образование» в сумме 1 026 144,7 тыс. рублей (67,6%).

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 165 246,7 тыс. рублей или 97,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Расходы на содержание работников органов местного самоуправления муниципального района в анализируемом периоде исполнены в сумме 73 519,6 тыс. рублей, что составляет 14,7 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Печенгский район и не превышают норматива установленного для Печенгского района на 2018 год (83 123,0 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 N 535-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2019 год».

Бюджет муниципального района в 2018 году имеет программную структуру расходов бюджета. Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в

---

<sup>2</sup> Процентный пункт – единица, применяемая для сравнения величин, выраженных в процентах.

рамках 15 муниципальных программ в сумме 1 520 32,2 тыс. рублей или 95 % всех расходов бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию программ муниципального образования в 2018 году установлено в Приложении № 8 и на 2019 – 2020 годы в Приложении № 8.1. к решению о районном бюджете.

В 2018 году реализация мероприятий муниципальных программ составила 1 438 424,1 тыс. рублей или 94,6 % от утвержденных ассигнований. Анализ исполнения расходов в разрезе муниципальных программ за 2018 год представлен в Приложении 2 к заключению.

Наименьшее исполнение (менее 90%) составило по 4 муниципальным программам:

- «Обеспечение социальной стабильности в Печенгском районе» исполнение составило 86,9%. Низкое исполнение расходов обусловлено:

заявительным характером социальных выплат по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области (не освоено 5 830,5 тыс. рублей), а также возмещения расходов по гарантированному перечню услуг по погребению<sup>3</sup> (не освоено 39,9 тыс. рублей);

уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (не освоено 1 669,4 тыс. рублей) и на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (не освоено 312,9 тыс. рублей).

- «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского поселения Никель Печенгского района» исполнение составило 77,8%. Низкое исполнение программы обусловлено отказом получения сертификата на улучшение жилищных условий 2 молодых семей, сумма неосвоенных средств составила 201,4 тыс. рублей.

- «Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского поселения Никель Печенгского района» исполнение составило 85,2%. В полном объеме не освоены средства (97,7 тыс. рублей) в части мероприятий по оценке имущества, находящегося

---

<sup>3</sup> В соответствии со статьей 4.1 закона Мурманской области от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО «О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия на погребение» муниципальные районы наделяются государственными полномочиями по возмещению стоимости услуг по погребению умерших, не работавших и не являвшихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности и выплату социального пособия на погребение указанных категорий умерших



в собственности муниципального образования городское поселение Никель (26,9 тыс. рублей), изготовления технических планов (38,6 тыс. рублей), также из-за отсутствия в отчетном году аварийных ситуаций обязательства по мероприятию не принимались (32,3 тыс. рублей). В связи с отсутствием дополнительного соглашения по замене сторон в договоре по подготовке технического плана на объект капитального строительства «Проезд от ул. Печенгская до ул. Бредова д. 18 (вдоль ул. Бредова д. 10-12)» от 31.12.2017 года не освоены средства в сумме 40,0 тыс. рублей.

- «Обеспечение комфортной среды проживания населения на территории на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района» исполнение составило 58,4%. Низкое исполнение программы обусловлено:

отсутствием соглашения с профильным министерством Мурманской области на реализацию мероприятий по подготовке систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период на сумму 5 610,8 тыс. рублей (средства областного бюджета);

отсутствием договорных отношений по мероприятиям, направленным на содержание имущества, находящегося в собственности муниципального образования городское поселение Никель, сумма неосвоенных средств составила 221,7 тыс. рублей;

отсутствием оснований для заключения договоров по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, сумма неосвоенных средств за счет средств областного бюджета составила 2 835,3 тыс. рублей, средств за счет бюджета городского поселения Никель (по переданным полномочиям) составила 187,4 тыс. рублей;

отсутствие счетов за коммунальные услуги по теплоснабжению на сумму 42,2 тыс. рублей;

отсутствие договоров на реализацию мероприятий по разборке мусоросборника, сумма неосвоенных средств составила 89,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммной деятельности, предусмотренные ведомственной структурой расходов в сумме 80 629,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 80 585,3 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных ассигнований).

## **6. Источники финансирования районного бюджета**

Бюджет муниципального района в 2018 году исполнен с дефицитом в сумме 6 161,5 тыс. рублей при плановом назначении 15 409,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения районного бюджета произведены изменения доходной и расходной частей, вследствие чего размер дефицита уменьшен на 32 421,0 тыс. рублей к первоначально утвержденному дефициту, и составляет 1,2 % общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

#### **7. Муниципальный долг районного бюджета**

Муниципальный внутренний долг муниципального образования Печенгский район по состоянию на 01.01.2019 составил 138 900,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составили 140,7 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений.

#### **8. Анализ бюджетной отчетности. Состояние учета и отчетности при исполнении районного бюджета за 2018 год с учетом проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств**

Проверка годовой бюджетной отчетности Печенгского района за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в Печенгском районе.

Годовая бюджетная отчетность Печенгского района сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ.

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования представлена к проверке в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией № 191н, состав отчетности по наличию форм (полнота представления форм) в целом соответствует установленным требованиям.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н Отчет об исполнении бюджета за 2018 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы», «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены промежуточные итоги по кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов.

В части исполнения по доходам и расходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 1 января 2019 года (форма по ОКУД 0503151).



Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2018 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (0503160).

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2018 год с показателями решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделам «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, что соответствует требованиям Инструкции 191н.

Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Показатели годового отчета соответствуют данным по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

При анализе данных годовой бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения, в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной отчетной формы и различных отчетных форм, соблюдены.

По результатам внешней проверки годовая бюджетная отчетность муниципального образования Печенгский район признана достоверной.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается.

#### **Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность соответствует установленным формам, структура и состав показателей годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год соответствуют требованиям, установленным ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией № 191н.

2. При анализе данных годовой бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения, в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной отчетной формы и различных отчетных форм, соблюдены. По результатам внешней проверки годовая бюджетная отчетность муниципального образования Печенгский район признана достоверной. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается. Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

3. По итогам исполнения районного бюджета в доход бюджета поступило 1 512 848,0 тыс. рублей, исполнение составило 95,4% от плановых бюджетных ассигнований, неисполненные бюджетные ассигнования составили в сумме 72 704,6 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета в 2018 году по сравнению с предыдущим периодом характеризуется ростом поступлений налоговых и неналоговых доходов на 1,5% или 7 411,6 тыс. рублей и поступлений безвозмездных поступлений на 4,0% или 38 864,3 тыс. рублей.

Уровень исполнения районного бюджета по доходам в 2018 году снизился на 0,4 процентных пункта году к уровню исполнения 2017 года (95,8%).

Расходы районного бюджета составили в сумме 1 519 009,4 тыс. рублей, или 94,9% от плановых бюджетных ассигнований, неисполненные бюджетные ассигнования составили в сумме 81 952,6 тыс. рублей. Уровень исполнения районного бюджета по расходам в 2018 году снизился на 0,4 процентных пункта к уровню исполнения 2017 года (95,3%).

Исполнение бюджета за 2018 год по расходам, направленным на реализацию муниципальных программ, составило 1 438 424,1 тыс. рублей или 94,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммной деятельности, предусмотренные ведомственной структурой расходов в сумме 80 629,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 80 585,3 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных ассигнований).

Исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году составило 22 321,6 тыс. рублей или 93,0% от уточненных плановых ассигнований (23 995,5 тыс. рублей). Основная доля бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам приходится на выплаты по содержанию ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю в сумме 22 267,1 тыс. рублей или 93,0% от общей суммы обязательств.



Бюджет исполнен с дефицитом в размере 6 161,5 тыс. рублей, сокращение дефицита бюджета по сравнению с уточненным плановым значением составило 9 248,0 тыс. рублей. Исполнение дефицита бюджета составило 1,2 % общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не противоречит ограничению, установленному ст. 92.1 БК РФ (не более 10%).

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 составил 138 900,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 140,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 49 597,5 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности к уровню 2017 года составило 43 841,1 тыс. рублей. Основная задолженность образовалась по субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 30 975,4 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Снижение дебиторской задолженности в 2018 году составил 26% или 13 706,8 тыс. рублей. Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составила 39 033,9 тыс. рублей. Анализ дебиторской задолженности показал следующее.

Дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2019 года составила 39 033,9 тыс. рублей. В сравнении с задолженностью на 01.01.2018 года наблюдается снижение на 13 706,8 тыс. рублей или на 26%. Основное уменьшение дебиторской задолженности составило по доходам в общей сумме 9 176,2 тыс. рублей из них, задолженность по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 8 268,8 тыс. рублей. На основании итогов аукциона от 02.12.2017 по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования Печенгский район (6 гостевых домиков на полуостровах Средний, Рыбачий) поступление оплаты произведено в 2018 году. В связи с невозможностью взыскания по решению Арбитражного суда Мурманской области от 22.05.2015 № А42-358/2015 о расторжении муниципального контракта по проектированию полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочным комплексом и взысканию с ОАО ««Научно-исследовательский и проектный институт экологических проблем» в пользу Комитета по управлению имуществом администрации муниципального

образования Печенгский район Мурманской области осуществлено списание дебиторской задолженности в размере 3 630,6 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования Печенгский район Мурманской области учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год.
2. Заключение направить в Совет депутатов муниципального образования Печенгский район, в администрацию муниципального образования Печенгский район.

Приложение на 2 л.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования Печенгский район**

 **Ю.М. Царевская**



Анализ основных показателей формирования и исполнения районного бюджета за 2018 год

№	Показатели	2017 год Исполнение, тыс.рублей	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 год, тыс.рублей		Отчет об исполнении бюджета за 2018 год			
			Решение о бюджете от 15.12.2017 № 269	Уточненный бюджет в редакции решения от 14.12.2018 № 372	Исполнение ф.0503117, тыс.рублей	% исполнения к утвержденным бюджетным назначениям	Неисполненные бюджетные назначения, тыс.рублей	Динамика изменений доходов и расходов бюджета к предыдущему году
1.	<b>ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>1 466 572,0</b>	<b>1 489 413,0</b>	<b>1 585 552,6</b>	<b>1 512 848,0</b>	<b>95,4%</b>	<b>- 72 704,6</b>	<b>3,2%</b>
1.1	Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, % в общей структуре доходов	493 926,4 33,7%	496 183,7 33,3%	507 928,4 32,0%	501 338,0 33,1%	98,7% x	- 6 590,4 x	1,5% x
1.1.1	налоговые доходы	386 830,1	400 519,2	403 217,9	395 194,1	98,0%	- 8 023,8	2,2%
	налог на доходы физических лиц	346 394,9	360 600,0	358 438,5	350 387,1	97,8%	- 8 051,4	1,2%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 827,9	1 870,2	2 152,4	1 987,4	92,3%	- 165,0	
	налоги на совокупный доход	33 723,4	33 049,0	37 117,0	37 264,5	100,4%	147,5	10,5%
	государственная пошлина	4 884,0	5 000,0	5 510,0	5 555,1	100,8%	45,1	13,7%
1.1.2	неналоговые доходы	107 096,3	95 664,5	104 710,6	106 144,0	101,4%	1 433,4	-0,9%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	73 484,0	73 969,8	75 106,0	75 357,3	100,3%	251,3	2,5%
	платежи при пользовании природными ресурсами	10 594,5	10 270,4	7 877,9	7 881,0	100,0%	3,1	-25,6%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5 092,5	2 671,5	4 097,0	4 256,2	103,9%	159,2	-16,4%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	16 748,7	4 754,8	13 469,8	14 214,0	105,5%	744,2	-15,1%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 986,0	3 998,0	4 160,0	4 398,5	105,7%	238,5	x
	прочие неналоговые доходы	- 2 809,3	0,0	1 293,0	37,0	x	- 1 256,0	x
1.2	Безвозмездные поступления, % в общей структуре доходов	972 645,6 66,3%	993 229,3 66,7%	1 077 624,1 68,0%	1 011 509,9 66,9%	93,9% x	- 66 114,2 x	4,0% x
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	973 493,3	993 229,3	1 077 048,7	1 011 733,8	93,9%	-65 314,9	3,9%
	дотации	83 425,3	93 057,4	123 889,2	123 889,2	100,0%	0,0	48,5%
	субсидии	247 019,7	177 712,5	224 366,6	178 701,4	79,6%	- 45 665,1	-27,7%
	субвенции	594 723,1	677 336,3	689 094,4	676 172,1	98,1%	-12 922,3	13,7%
	иные межбюджетные трансферты	47 903,1	45 123,1	39 698,5	32 971,0	83,1%	-6 727,5	-31,2%
	безвозмездные поступления от негосударственных организаций	261,0	-	325,2	330,2	101,5%	5,0	
	прочие безвозмездные перечисления	161,0	-	250,2	250,2	100,0%	0,0	
	доходы от возврата бюджетами РФ и организациями остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	-847,7	0,0	0,0	-804,3	x	x	x
2.	<b>РАСХОДЫ, в том числе</b>	<b>1 498 207,9</b>	<b>1 527 995,5</b>	<b>1 600 962,1</b>	<b>1 519 009,4</b>	<b>94,9%</b>	<b>- 81 952,6</b>	<b>1,4%</b>
2.1	Общегосударственные вопросы % в общей структуре расходов	158 484,6 10,6%	175 961,2 11,5%	169 737,1 10,6%	165 246,7 10,9%	97,4% x	- 4 490,4	4,3%
2.2	Национальная оборона % в общей структуре расходов	1 454,4 0,1%	1 578,9 0,1%	1 869,8 0,1%	1 869,8 0,1%	100,0% x	-	28,6%
2.3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность % в общей структуре расходов	7 742,8 0,5%	8 995,1 0,6%	10 132,5 0,6%	9 285,4 0,6%	91,6% x	- 847,2	19,9%
2.4	Национальная экономика % в общей структуре расходов	56 660,0 3,8%	19 550,9 1,3%	25 876,2 1,6%	24 062,3 1,6%	93,0% x	- 1 813,8	-57,5%
2.5	Жилищно-коммунальное хозяйство % в общей структуре расходов	35 544,8 2,4%	61 444,6 4,0%	41 135,8 2,6%	25 141,5 1,7%	61,1% x	- 15 994,3	-29,3%
2.6	Охрана окружающей среды % в общей структуре расходов	302,4 0,0%	2 169,0 0,1%	10 382,9 0,6%	2 342,4 0,2%	22,6% x	- 8 040,5	674,6%
2.7	Образование % в общей структуре расходов	1 025 743,7 68,5%	1 009 145,1 66,0%	1 064 534,3 66,5%	1 026 144,7 67,6%	96,4% x	- 38 389,6	0,0%
2.8	Культура, кинематография % в общей структуре расходов	63 650,1 4,2%	62 301,6 4,1%	59 073,4 3,7%	59 051,3 3,9%	100,0% x	- 22,1	-7,2%
2.9	Социальная политика % в общей структуре расходов	58 880,5 3,9%	74 466,1 4,9%	76 653,9 4,8%	64 299,3 4,2%	83,9% x	- 12 354,6	9,2%
2.10	Физическая культура и спорт % в общей структуре расходов	1 250,0 0,1%	18 859,5 1,2%	28 098,3 1,8%	28 098,2 1,8%	100,0% x	- 0,1	2147,9%
2.11	Обслуживание государственного и муниципального долга % в общей структуре расходов	107,9 0,01%	300,0 0,02%	140,7 0,01%	140,7 0,01%	100,0% x	0,0	30,4%
2.12	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации % в общей структуре расходов	88 386,8 5,9%	93 223,5 6,1%	113 327,2 7,1%	113 327,2 7,5%	100,0% x	0,0	28,2%
3	<b>ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>-31 635,9</b> x	<b>-38 582,5</b> -7,8%	<b>-15 409,5</b> -3,0%	<b>-6 161,5</b> -1,2%	<b>x</b> x	<b>x</b> x	<b>x</b> x

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области



Ю.М. Царевская





## Анализ исполнения расходов в разрезе муниципальных программ за 2018 год

тыс. руб.

Код	Наименование программ, заказчик	План	Исполнено	% исполнения
710 00 00000	Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы	951 568,8	909 575,8	95,6
720 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение социальной стабильности в Печенгском районе" на 2015-2020 годы	60 330,3	52 446,9	86,9
730 00 00000	Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015 -2020 годы	113 747,3	113 687,5	99,9
740 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в Печенгском районе" на 2015-2020 годы	8 292,9	7 885,8	95,1
750 00 00000	Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата" на 2015-2020 годы	2 875,3	2 875,3	100,0
770 00 00000	Муниципальная программа "Муниципальное управление и гражданское общество в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы	108 585,7	99 710,8	91,8
790 00 00000	Муниципальная программа "Информационное общество в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы	19 862,9	19 656,9	99,0
810 00 00000	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе" на 2015-2020 годы	1 656,4	1 656,2	100,0
820 00 00000	Муниципальная программа Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы	209 822,4	197 736,8	94,2
840 00 00000	Муниципальная программа "Транспортное обслуживание населения муниципального образования Печенгский район" на 2013-2020 годы	9 627,3	8 830,1	91,7
850 00 00000	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района" на 2016-2020 годы	10 115,5	9 858,8	97,5
860 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей на территории городского поселения Никель Печенгского района" на 2016-2020 годы	906,3	704,9	77,8
870 00 00000	Муниципальная программа "Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского поселения Никель Печенгского района" на 2016-2020 годы	932,4	794,6	85,2
880 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в городском поселении Никель Печенгского района" на 2016-2020 годы	400,0	388,3	97,1
890 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение комфортной среды проживания населения на территории на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района" на 2016-2020 годы	21 608,8	12 615,5	58,4
ВСЕГО:		1 520 332,2	1 438 424,1	94,6

