

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ПЕЧЕНГСКИЙ РАЙОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

184421, Мурманская область, пос. Никель, ул. Пионерская, д. 2, телефон (815 54) 5-19-17

Заключение

**об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2019 года и о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

п. Никель 06.11.2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район (далее – Контрольно-счетная палата) на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Печенгский район (далее – районный бюджет, местный бюджет или бюджет) за 9 месяцев 2019 года подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением «О Контрольно-счетной палате Печенгского района Мурманской области», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский район (далее – Совет депутатов) от 17.03.2016 № 70 и планом работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты от 29.12.2018 № 14, с использованием данных:

- отчета об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2019 года с приложенными материалами по состоянию на 1 октября 2019 года (далее – Отчетные данные за 9 месяцев);

- иные материалы, представленные в электронном виде финансовым управлением администрации муниципального образования Печенгский район (далее – Финансовое управление).

1. **Общие итоги исполнения районного бюджета**

Решением Совета депутатов от 14.12.2018 № 371 «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 22.03.2019 № 403) (далее – решение о бюджете) утверждены основные характеристики районного бюджета на 2019 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 1 652 907,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме 1 664 383,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года в сумме 147 700,0 тыс. рублей;

- дефицит в сумме 11 475,2 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 1 октября 2019 года, форма по ОКУД 0503117 (далее – Отчет), бюджет выполнен:

- по доходам в сумме 1 274 994,0 тыс. рублей, что составило 77,1 % от годовых назначений;

- по расходам в сумме 1 196 290,0 тыс. рублей, или 69,6 % от годовых бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью в размере 1 718 903,4 тыс. рублей. Расхождения плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, от плановых назначений, утвержденных решением Совета депутатов Печенгского района в части расходов составили 54 520,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением «О финансовом управлении администрации муниципального образования Печенгский район», утверждённым решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский район от 20.09.2012 № 448 в сводную бюджетную роспись внесены следующие изменения:

- по субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций увеличение бюджетных ассигнований на сумму 4 170,0 тыс. рублей;

- по субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на сумму 30 418,5 тыс. рублей;

- по субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию экологического ущерба увеличение бюджетных ассигнований сумму на 7 306,1 тыс. рублей;

- по субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства увеличение в сумме 3 425,5 тыс. рублей;

- по иным межбюджетным трансфертам на исполнение переданных полномочий гп Печенга (КСП, содержание службы 112, ЕДДС Печенгского района) увеличение бюджетных ассигнований на сумму 373,7 тыс. рублей;

- по иным межбюджетным трансфертам на исполнение переданных полномочий гп Никель в части реализации мероприятий дорожной деятельности увеличение бюджетных ассигнований на сумму 8 241,1 тыс. рублей;

- по иным межбюджетным трансфертам на исполнение переданных полномочий гп Никель по внешнему муниципальному финансовому контролю, по содержанию имущества и мероприятий по осенне-зимнему периоду увеличение бюджетных ассигнований составило 585,5 тыс. рублей.

- профицит 78 704,1 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.10.2019 составили 249 384,0 тыс. рублей, из них остатки целевых средств – 230 580,0 тыс. рублей.

1. **Итоги исполнения доходной части районного бюджета**

Исполнение объема доходной части районного бюджета в целом за 9 месяцев 2019 года обеспечено:

- на 29,2 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей (за 9 месяцев 2018 года - на 32,9 %), которые составили 372 629,8 тыс. рублей (без учета прочих неналоговых доходов);

- на 70,8 % безвозмездными поступлениями (за 9 месяцев 2018 года – 67,1%), которые составили 902 364,2 тыс. рублей.

Сравнительный анализ вышеуказанных показателей с данными за аналогичный период прошлого года приведен на диаграмме (тыс. рублей).

За 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года:

- объем налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов районного бюджета увеличился на 15 607,4 тыс. рублей или 4,4%;

- объем безвозмездных поступлений увеличился на 172 841,8 тыс. рублей или 23,7%.

Объем поступлений налоговых и неналоговых платежей за 9 месяцев 2019 года составил 372 629,8 тыс. рублей или 70,5 % от годовых назначений (за 19 месяцев 2018 года – 70,5 %) и на 89,4 % обеспечен:

- налогом на доходы физических лиц – 250 804,9 тыс. рублей или 67,3 % от объема поступлений налоговых и неналоговых доходов;

- налогом на совокупный доход – 27 110,0 тыс. рублей или 7,3 % от объема поступлений налоговых и неналоговых доходов;

- доходами от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 55 125,2 тыс. рублей или 14,8 % от объема поступлений налоговых и неналоговых доходов;

**Налоговые доходы**

Исполнение налогов, имеющих наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов за 9 месяцев 2019 года, по сравнению с данными за аналогичный период прошлого года представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).

Поступления за 9 месяцев 2019 года по отношению к аналогичному периоду 2018 года увеличились по налогу на доходы физических лиц на 2,7% или 6 689,2 тыс. рублей, по налогам на совокупный доход уменьшение составило 1,3% или 345,9 тыс. рублей, по государственной пошлине увеличение составило 48,7% или 1 840,9 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы в бюджет поступили в объеме 87 399,3 тыс. рублей, что составило 71,7 % (за 9 месяцев 2018 года – 76,3 %) от прогнозируемого объема (121 942,3 тыс. рублей).

Сведения об исполнении по видам неналоговых доходов районного бюджета за 9 месяцев 2019 года по сравнению с данными за аналогичный период прошлого года представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей):

Основная доля 82,8% поступлений неналоговых доходов в отчетном периоде обеспечена за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 55 125,2 тыс. рублей или 63,1% от объема неналоговых доходов, которые уменьшились на 1 344,9 тыс. рублей по сравнению с показателями за 9 месяцев 2018 года;

- штрафов, санкций, возмещение ущерба – 17 226,4 тыс. рублей или 19,7% объема неналоговых доходов, которые увеличились на 14 359,3 тыс. рублей по сравнению с показателями за 9 месяцев 2018 года. Увеличение обусловлено возмещением штрафа за нарушение законодательства об окружающей среде ОАО «Кольской КГМК».

**Безвозмездные поступления**

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на отчетную дату составил 904 703,2 тыс. рублей или 80,5 % от годовых назначений 1 123 483,5 тыс. рублей. Основная доля (71,0%) приходится на поступления субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение межбюджетных трансфертов за 9 месяцев 2019 года по сравнению с данными за аналогичный период прошлого года представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).

Сведения о показателях исполнения районного бюджета за 9 месяцев 2019 года в части формирования доходов местного бюджета в разрезе видов доходов отражены в Приложении № 1 к Заключению.

1. **Итоги исполнения расходной части районного бюджета**

Бюджетные обязательства расходной части районного бюджета исполнены в сумме 1 196 289,9 тыс. рублей, или 69,6 % от годовых бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью в размере 1 718 903,4 тыс. рублей.

Сведения о кассовом исполнении расходов районного бюджета за 9 месяцев 2019 года в разрезе разделов функциональной классификации расходов районного бюджета представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | 2018 год | | | 2019 год | | |
| Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено за | | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено за | |
| 9 месяцев 2018 года | | 9 месяцев 2019 года | |
| сумма | % | сумма | % |
| Общегосударственные вопросы | 180 126,3 | 113 344,0 | 62,9% | 176 410,8 | 114 925,2 | 65,1% |
| Национальная оборона | 1 578,9 | 1 236,2 | 78,3% | 0,0 | 0,0 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9 515,1 | 6 057,3 | 63,7% | 11 816,4 | 8 482,1 | 71,8% |
| Национальная экономика | 21 634,0 | 8 440,5 | 39,0% | 24 454,0 | 9 477,7 | 38,8% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 37 406,9 | 15 306,2 | 40,9% | 34 325,6 | 5 519,4 | 16,1% |
| Охрана окружающей среды | 11 182,9 | 560,3 | 5,0% | 8 537,1 | 30,0 | 0,4% |
| Образование | 1 063 630,7 | 674 914,2 | 63,5% | 1 234 152,9 | 903 666,2 | 73,2% |
| Культура, кинематография | 62 276,3 | 42 737,1 | 68,6% | 52 119,5 | 35 313,1 | 67,8% |
| Социальная политика | 70 993,9 | 44 275,7 | 62,4% | 78 296,0 | 45 385,5 | 58,0% |
| Физическая культура и спорт | 28 859,5 | 3 199,7 | 11,1% | 1 250,0 | 888,1 | 71,1% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 300,0 | 35,9 | 12,0% | 300,0 | 0,0 | 0,0% |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 95 201,3 | 71 600,5 | 75,2% | 97 241,1 | 72 602,7 | 74,7% |
| **Итого** | **1 582 705,8** | **981 707,6** | **62,0%** | **1 718 903,4** | **1 196 290,0** | **69,6%** |

Из резервного фонда администрации Печенгского района, сформированном на 2019 год в объеме 3 000,0 тыс. рублей, в течение 9 месяцев 2019 года средства не выделялись.

Исполнение районного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов представлены в Таблице № 2.

Таблица № 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | 2019 год | | |
| Утвержденные бюджетные назначения сводной бюджетной росписью | Исполнено за 9 месяцев | |
| сумма | % |
| Администрация муниципального образования Печенгский район | 503 487,9 | 309 335,3 | 61,4% |
| Финансовое управление администрации муниципального образования Печенгский район | 104 949,4 | 72 862,1 | 69,4% |
| Отдел образования администрации муниципального образования Печенгский район | 1 029 890,8 | 787 716,3 | 76,5% |
| Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район | 70 838,9 | 19 406,8 | 27,4% |
| Совет депутатов муниципального образования Печенгский район Мурманской области | 7 218,2 | 5 178,9 | 71,7% |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования Печенгский район Мурманской области | 2 518,2 | 1 790,5 | 71,1% |
| **Итого** | **1 718 903,4** | **1 196 289,9** | **69,6%** |

**Исполнение муниципальных программ за отчетный период**

По итогам 9 месяцев 2019 года расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 1 196 289,9 тыс. рублей, или на 69,6 % от годовых бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью (Приложение № 2 к Заключению).

Из 15 муниципальных программ, финансирование которых предусмотрено в 2019 году, менее всего исполнены расходы по 4 программам.

*В связи с планированием расходов на более поздний период, кассовый расход 0,0% за 9 месяцев 2019 года составил у следующих программ:*

- Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата (расходы запланированы на более поздний период).

*Кассовый расход менее 55% утвержденных бюджетных назначений составил у следующих программ:*

- Обеспечение комфортной среды проживания населения на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района – 15,7% (расходы запланированы на более поздний период);

- Развитие транспортной системы на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района – 20,7% (нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры);

- Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского поселения Никель Печенгского района – 31,1% (расходы запланированы на более поздний период).

Исполнение судебных решений по денежным обязательствам за 9 месяцев 2019 года составляет 24,4 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода 2018 года на 98,4%.

1. **Дефицит и муниципальный долг районного бюджета**

Плановый дефицит на 2019 год составляет 11 475,2 тыс. руб. Результат исполнения районного бюджета за 9 месяцев 2019 года – профицит 78 704,1 тыс. рублей.

Муниципальный внутренний долг по состоянию на 01.10.2019 составляет 128 110,0 тыс. рублей. В третьем квартале осуществлено погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 10 790,0 тыс. рублей, что соответствует условиям, установленным дополнительными соглашениями от 18.12.2018 № 1 к договору от 02.07.2018 № 03-18 и от 18.12.2018 № 1 к договору от 16.11.2018 № 09-18 о предоставлении бюджетных кредитов муниципальному образованию Печенгский район. Заимствования средств за 9 месяцев 2019 года не осуществлялись.

1. **Информация о результатах, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования Печенгский район проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

Деятельность Контрольно-счетной палаты в течение 9 месяцев 2019 года осуществлялась в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты от 29.12.2018 № 14 (с учетом внесенных изменений и дополнений, далее – Годовой план).

За 9 месяцев Контрольно-счетной палатой в рамках **экспертно-аналитических мероприятий**:

**-** проведены 3 внешние проверки годовой бюджетной отчетности муниципальных образований городского поселения Никель, городского поселения Печенга и муниципального образования Печенгский район. По итогам проведения внешних проверок подготовлены 3 заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района за 2018 год», «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района за 2018 год», **«**Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Печенгский район за 2018 год».

По результатам внешних проверок достоверность показателей отчетов подтверждена. Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

**-** подготовлены 2 заключения на проекты решений Совета депутатов Печенгского района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского района от 14.12.2018 года № 371 «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

**-** подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов городского поселения Никель Печенгского района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Никель от 24.12.2018 года № 98 «О бюджете городского поселения Никель Печенгского района на 2019 год»;

**-** подготовлены информации о ходе исполнения районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие 2019 года и бюджета городского поселения Никель Печенгского района за 1 квартал, 1 полугодие 2019 года.

Контрольно-счетной палатой выполнены следующие **контрольные мероприятия**:

• «Проверка целевого и эффективного использования средств районного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах, на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Детский отдых» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании Печенгский район». Проверка проведена выборочным методом. В ходе проведения контрольного мероприятия проверено 4 объекта проверки, по результатам которых составлено 4 акта. Общая сумма проверенных средств составила 10 578,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой установлено следующее, что в **2016 – 2017 годах из 5 установленных показателей подпрограммы 3 достигнуты значения у всех показателей.** Исполнение объема финансирования мероприятий подпрограммы 3 в 2016 году составило 100,0%, в 2017 году – 99,6%. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены расхождения между решением о бюджете на 2016 год, утвержденным объемом финансового обеспечения мероприятий подпрограммы 3 и произведенными расходами. Допущен дисбаланс в финансировании мероприятия «Организация муниципальных детских оздоровительных и профильных лагерей на территории Печенгского района» с долей участия средств областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой в адрес отдела образования администрации Печенгского района, администрации Печенгского района направлены информационные письма о выявленных недостатках. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Совет депутатов Печенгского района.

• «Проверка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и использование доходов от оказания платных услуг муниципальным бюджетным учреждением «СК Металлург» в 2018 году». Общая сумма проверенных средств составила 4 122,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что отдельные нормы Устава Учреждения противоречат Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ). Отдельные статьи Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее - Положение о формировании муниципального задания) не соответствует положениям, установленным бюджетным законодательством.

Муниципальное задание на выполнение работ по «Организации и проведению официальных спортивных мероприятий» и «Организации и проведению официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий» на 2018 год не соответствует установленным основным видам деятельности Учреждения. Отдельные пункты муниципального задания на 2018 год и отчета о его выполнении не соответствуют Положению о формировании муниципального задания. Значения показателей объема муниципального задания на 2018 год по выполнению работ «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий» и «Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий» в течение года не корректировались. Достоверность исполнения показателей объема работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» не подтверждена.

Исполнение показателей качества работ «Наличие обоснованных жалоб», «Уровень удовлетворенности пользователей качеством проведенных мероприятий» и «Уровень удовлетворенности пользователей качеством спортивных объектов» подтверждены отсутствием жалоб в 2018 году в книге отзывов и предложений. Контроль над выполнением показателей муниципального задания и проведение корректировки его объемов Учредителем не осуществлялись.

В нарушение пункта 37 Положения о формировании муниципального задания, акты о проведении проверки за выполнением показателей объема муниципального задания за 2018 год не составлялись.

В нарушение пунктов 3.4-3.7 Порядка расчета нормативных затрат значения натуральных норм, необходимых для определения норматива затрат на выполнение муниципальных работ, результаты расчетов нормативных затрат на выполнение муниципальных работ и результаты расчетов объемов нормативных затрат на выполнение муниципальных работ не определены и не утверждены.

Расчеты нормативных затрат на выполнение работ, установленные муниципальным заданием на 2018 год, рассчитаны без учета единиц измерения показателей объема работ.

Достоверность объема финансового обеспечения муниципального задания на 2018 год не подтверждена.

В нарушение пункта 2 статьи 24 Федерального закона № 7-ФЗ Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности Учреждения, оказываемые им сверх установленного муниципального задания, Учредителем не установлен.

Зачисления доходов от возмещения коммунальных расходов по договору аренды в размере 40,3 тыс. рублей не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Выявлена задолженность по оплате за аренду нежилого помещения в сумме 4 469,17 рублей. Работа по ее взысканию Учреждением не проведена. Учреждением допущено расходование средств, полученных от платных услуг, на цели, не предусмотренные Положением о платных услугах.

Контрольно-счетной палатой в адрес МБУ ««СК Металлург» направлено представление об устранении нарушений и недостатков, установленных проверкой.

Информационное письмо о выявленных недостатках направлено администрации городского поселения Никель Печенгского района для рассмотрения и принятия мер по их устранению.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Совет депутатов городского поселения Никель Печенгского района.

• «Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального образования Печенгский район, выделенных в 2017 – 2018 годах, на служебные командировки работников администрации и на реализацию мероприятий, направленных на развитие муниципальной службы подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения муниципального управления» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество в муниципальном образовании Печенгский район» на 2015-2020 годы и эффективность расходов, связанных с направлением в командировки работников администрации». Общая сумма проверенных средств составила 1 695,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено следующее: порядок и размеры возмещения расходов, связанных с командировками, определяются в соответствии с положениями статьи 168 ТК РФ, которой установлено, что работодатель обязан возмещать работнику расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), иные расходы, произведенные работником с разрешения или ведома работодателя. Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, лицам, работающим в органах местного самоуправления, определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Администрацией разработано и утверждено постановление от 09.09.2014 № 1459 (ред. от 21.07.2017) «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам администрации, руководителям и работникам муниципальных учреждений муниципального образования Печенгский район».

Авансирование на проезд, на бронирование и наем жилого помещения осуществлялось на основании заявлений командируемых работников на выдачу денежных средств, утвержденных руководителем, по расчету согласно действующим нормам на возмещение выплаты суточных, транспортных расходов и найму жилого помещения и в пределах утвержденных ассигнований.

В 2017 году из пяти судебных разбирательств, за пределами территории Мурманской области, удовлетворено 1. Эффективность служебных командировок в 2017 году составила 20%. В 2018 из одного судебного разбирательства, за пределами территории Мурманской области, удовлетворено 0. Эффективность служебной командировки в 2018 году составила 0%.

За 2017 и 2018 годы в бюджет муниципального образования Печенгский район поступило 2 060,6 тыс. рублей (14,4%) из 14 263,6 тыс. рублей присужденных. В нарушение норм Порядка по взысканию взыскателями работа по взысканию задолженности по судебным решениям с судебными приставами-исполнителями не проводилась.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Совет депутатов Печенгского района.

• «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования Печенгский район доходов, получаемых от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением земельных участков) за 2017-2018 годы». Общая сумма проверенных средств составила 28 938,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено следующее: в нарушение норм Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования Печенгский район, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский район от 22.04.2016 № 78 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о приватизации) проекты Прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества в 2017 и 2018 годах разрабатываются на очередной финансовый год, без учета планового периода.

Прогнозные планы (программы) приватизации муниципального имущества на 2017 и 2018 годы не соответствуют требованиям пункта 3.4 раздела 3 Положения о приватизации. В Прогнозных планах (программах) приватизации муниципального имущества на 2017 и 2018 годы отсутствуют задачи, предполагаемые сроки и затраты на проведение приватизации.

В Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2017 и 2018 годы примерная стоимость объектов не соответствует стоимости объектов, установленной отчетами об оценке их рыночной стоимости. Таким образом, примерная стоимость объектов в Прогнозных планах (программах) приватизации муниципального имущества на 2017 и 2018 годы является некорректной и нереалистичной оценкой поступлений дополнительных доходов в бюджет. Также примерная оценка объектов в Прогнозных планах (программах) приватизации муниципального имущества на 2017 и 2018 годы не коррелируется нормами методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Печенгский район, утвержденной приказом Комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район Мурманской области (далее – Комитет) от 13.09.2016 № 87.

Проект Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2018 год внесен в Совет депутатов с нарушением установленного срока его внесения на утверждение. Согласно информации, представленной Комитетом от 24.09.2019 № 2857-КУИ виновные лица привлечены к ответственности.

В нарушение норм Положения о приватизации отчеты о выполнении Прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества за 2017 и 2018 годы не содержат сроков.

В течение 2017 года Комитетом были проведены торги по 24 объектам, из них по недвижимому имуществу – 20 объектов, по движимому имуществу – 4 объекта. По количеству реализованных в 2017 году объектов Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества реализован на 89 %. По итогам проведенных аукционов в 2017 году цена продажи от начальной цены увеличена на 5,3% или 186,6 тыс. рублей.

В связи с тем, что земельные участки под зданиями внесены как отдельные объекты, количество объектов, подлежащих приватизации на 2017 год, в Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества и отчете о его выполнении некорректно и не отражает их действительное количество.

Поступление доходов от реализации муниципального имущества в 2017 году составило 8 322,7 тыс. рублей, из них отчуждение в собственность арендаторов 6 874,5 тыс. рублей, или 83,4% плановых назначений (9 977,4). Поступление доходов от продажи земельных участков в 2017 году составило 100% плановых назначений или 6 669,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года Комитетом были проведены торги по 28 объектам недвижимого имущества. Продано 5 объектов недвижимого имущества на общую сумму 5 960,6 тыс. рублей, в том числе за земельные участки – 554,6 тыс. рублей. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2018 год реализован на 12,8 % (без учета объектов, на которые возникло преимущественное право выкупа). По итогам проведенных аукционов в 2018 году цена продажи от начальной цены уменьшена на 24% или 1 705,1 тыс. рублей.

Информационные сообщения о проведении аукционов по продаже имущества соответствуют требованиям, установленным статьей 15 Федерального закона № 178-ФЗ.

Поступление сумм задатков для участия в аукционах, а также оплата за предметы аукционов в 2017 году произведены в установленные сроки.

В ходе проверки установлено нарушение (превышение) срока оплаты по договору купли-продажи недвижимого имущества от 24.09.2018 года № 76 (далее – договор купли-продажи № 76) на 3 дня. Комитетом в ходе проведения контрольного мероприятия подготовлен акт сверки взаимных расчетов по договору купли-продажи № 76 и направлен покупателю для добровольного погашения пеней за нарушение срока оплаты по договору купли-продажи № 76 от 20.09.2019 № 2812-КУИ.

В рамках методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты разработан и утвержден приказом Контрольно-счетной палаты стандарт финансового контроля «Основные принципы, правила и процедуры внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Печенгского района Мурманской области».

Разработаны и актуализированы: порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Печенгский район, порядок осуществления Контрольно-счетной палатой муниципального образования Печенгский район Мурманской области полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Контрольно-счетной палатой за 9 месяцев 2019 года подготовлены следующие документы:

- Соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Никель – ревизионной комиссии городского поселения Никель по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Печенгский район части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- расчеты межбюджетных трансфертов на осуществление деятельности;

- проекты решения Совета депутатов Печенгского района:

«Об утверждении Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Печенгский район полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Никель – ревизионной комиссии городского поселения Никель по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

«Об утверждении Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Печенгский район части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

«О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате Печенгского района Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов Печенгского района от 17.03.2016 № 70».

На заседаниях Совета депутатов Печенгского района от 22.03.2019 был рассмотрен и принят к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2018 год и принято решение Совета депутатов от 22.03.2019 № 406 «Об утверждении Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Печенгский район полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Никель – ревизионной комиссии городского поселения Никель по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», от 19.04.2019 принято решение Совета депутатов № 415 «Об утверждении Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Печенгский район части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**Печенгский район Ю.М. Царевская**

Приложение № 1 к Заключению

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения о показателях исполнения местного бюджета**  **за 9 месяцев 2019 года в разрезе видов доходов**  *тыс. рублей* | | | | | |
| № | Показатели | | Утверждено решением о бюджете | Исполнено | |
| сумма | % |
| **ДОХОДЫ,** в том числе: | | | **1 652 907,8** | **1 274 957,3** | **77,1%** |
| 1. | **Налоговые и неналоговые доходы** | | **528 638,9** | **372 629,8** | **70,5%** |
| 1.1. | **Налоговые доходы** | | **406 696,6** | **285 230,5** | **70,1%** |
|  | налог на доходы физических лиц | | 364 611,6 | 250 804,9 | 68,8% |
| налоги на реализуемые товары (работы, услуги) | | 2 210,7 | 1 698,1 | 76,8% |
| налоги на совокупный доход | | 34 374,3 | 27 110,0 | 78,9% |
| государственная пошлина | | 5 500,0 | 5 617,4 | 102,1% |
| 1.2. | **Неналоговые доходы** | | **121 942,3** | **87 399,3** | **71,7%** |
|  | доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | | 76 178,0 | 55 125,2 | 72,4% |
| платежи при пользовании природными ресурсами | | 20 660,1 | 6 731,3 | 32,6% |
| доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | | 2 033,7 | 2 899,1 | 142,6% |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | | 4 583,6 | 5 454,0 | 119,0% |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | | 18 486,9 | 17 226,4 | 93,2% |
| прочие неналоговые доходы | | | - | -36,7 | - |
| 2. | **Безвозмездные поступления** | | **1 124 268,9** | **902 364,2** | **80,3%** |
|  | **безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:** | | **1 123 483,5** | **904 703,2** | **80,5%** |
| дотации | | 110 130,0 | 82 597,5 | 75,0% |
|  | *на выравнивание бюджетной обеспеченности* | 108 132,0 | 81 099,0 | 75,0% |
| *на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* | 1 998,0 | 1 498,5 | - |
| субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | | 247 892,1 | 111 790,4 | 45,1% |
| субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | | 721 535,1 | 642 316,8 | 89,0% |
| иные межбюджетные трансферты | | 43 926,3 | 67 998,5 | 154,8% |
| безвозмездные поступления от негосударственных организаций | | 448,8 | 448,8 | 100,0% |
| прочие безвозмездные поступления | | 336,6 | 336,6 | 100,0% |
| доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | | - | 2 936,1 | - |
| возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, прошлых лет | | - | -6 060,5[[1]](#footnote-1) | - |

Приложение № 2 к Заключению

*тыс. рублей*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержденные бюджетные назначения сводной бюджетной росписью | Исполнено за 9 месяцев 2019 года | |
| сумма | % (гр.3/гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы | 1 119 116,0 | 815 010,1 | 72,8% |
| Муниципальная программа "Обеспечение социальной стабильности в Печенгском районе" на 2015-2020 годы | 62 272,1 | 36 892,7 | 59,2% |
| Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015 -2020 годы | 109 054,2 | 80 287,2 | 73,6% |
| Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в Печенгском районе" на 2015-2020 годы | 10 543,1 | 7 846,5 | 74,4% |
| Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата" на 2015-2020 годы | 3 710,7 | 0,0 | 0,0% |
| Муниципальная программа "Муниципальное управление и гражданское общество в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы | 197 958,5 | 129 223,9 | 65,3% |
| Муниципальная программа "Информационное общество в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы | 19 486,2 | 12 245,3 | 62,8% |
| Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Печенгском районе" на 2015-2020 годы | 1 700,0 | 998,3 | 58,7% |
| Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Печенгский район" на 2015-2020 годы | 138 215,7 | 98 178,7 | 71,0% |
| Муниципальная программа "Транспортное обслуживание населения муниципального образования Печенгский район" на 2013-2020 годы | 8 091,0 | 6 929,8 | 85,6% |
| Муниципальная программа "Развитие транспортной системы на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района" на 2016-2020 годы | 12 291,2 | 2 547,9 | 20,7% |
| Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей на территории городского поселения Никель Печенгского района" на 2016-2020 годы | 362,0 | 211,5 | 58,4% |
| Муниципальная программа "Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского поселения Никель Печенгского района" на 2016-2020 годы | 550,0 | 171,2 | 31,1% |
| Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в городском поселении Никель Печенгского района" на 2016-2020 годы | 220,0 | 197,6 | 89,8% |
| Муниципальная программа "Обеспечение комфортной среды проживания населения на территории поселений муниципального образования Печенгский район, решение вопросов местного значения которых отнесено к компетенции администрации Печенгского района" на 2016-2020 годы | 35 325,3 | 5 549,3 | 15,7% |
| **ИТОГО ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ:** | **1 718 896,1** | **1 196 290,0** | **69,6%** |
| Непрограммная деятельность | 7,3 | 0,0 | 0,0% |
| **ВСЕГО** | **1 718 903,4** | **1 196 290,0** | **69,6%** |

1. Межбюджетные трансферты гп. Никель, гп. Печенга (2 903,0), возврат остатков субсидии, предоставленных из областного бюджетов на субсидию муниципальным районам на реализацию проектов по поддержке местных инициатив (195,0), на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (2 835,3), на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных (33,8), на софинансирование капитального ремонта СК «Дельфин» (65,9), содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (20,1), осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (1,0), субсидии, предоставленных из федерального и областного бюджетов на поддержку малого и среднего предпринимательства (0,94), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (5,5) [↑](#footnote-ref-1)