



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕЧЕНГСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

184421, Мурманская область, пос. Никель, ул. Пионерская, д. 2, телефон (815 54) 5-19-17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 19.12.2025 № 22 «О бюджете округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»»

п. Никель

14.04.2026 года

Заключение на проект решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 19.12.2025 № 22 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 19.12.2025 № 22 «О бюджете округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области от 23.10.2020 № 41 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Печенгском муниципальном округе Мурманской области» (далее - решение о бюджетном процессе) и решением Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области от 25.12.2020 № 83 «О переименовании Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области и об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Печенгского муниципального округа Мурманской области» по материалам, представленным Советом депутатов Печенгского муниципального округа письмом от 10.04.2026 № 161.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-счетной палатой Печенгского муниципального округа Мурманской области (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения.

1. Изменение основных характеристик бюджета решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 19.12.2025 № 22 «О бюджете округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – решение о бюджете).

Проектом решения вносятся изменения в пункт 1 статьи 1 решения о бюджете на 2026 год, на 2027 год, на 2028 год, устанавливающий общий объем доходов, расходов, верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Печенгского муниципального округа на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года, и дефицита бюджета округа на 2026-2028 годы.

Проектом решения не предусмотрено изменение в основных характеристиках бюджета Печенгского муниципального округа (далее – бюджет округа, бюджет) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов: верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, предоставляемым муниципальным образованием Печенгский муниципальный округ и дефицита бюджета на 2026 -2027 года.

Изменения основных параметров бюджета округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице 1:

таблица 1, тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Отклонения	
1	2	3	4	5
на 2026 год				
Доходы	5 163 427,7	5 329 046,1	165 618,4	3,2%
Расходы	5 298 167,5	5 635 046,8	336 879,3	6,4%
Дефицит(-)/профицит(+)	-134 739,8	-306 000,7	-171 260,9	127,1%
Верхний предел муниципального долга	131 028,0	131 028,0	0,0	0,0%
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	-
на 2027 год				
Доходы	3 527 585,4	3 469 673,3	-57 912,1	-1,6%
Расходы	3 592 202,2	3 534 290,1	-57 912,1	-1,6%
Дефицит(-)/профицит(+)	-64 616,8	-64 616,8	0,0	0,0%
Верхний предел муниципального долга	195 644,8	195 644,8	0,0	0,0%
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	-
на 2028 год				
Доходы	3 523 705,9	3 465 793,8	-57 912,1	-1,6%
Расходы	3 567 492,7	3 509 580,6	-57 912,1	-1,6%
Дефицит(-)/профицит(+)	-43 786,8	-43 786,8	0,0	0,0%
Верхний предел муниципального долга	239 431,6	239 431,6	0,0	0,0%
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	-

Проектом решения основные характеристики бюджета округа в текущем году предусмотрены с увеличением общего объема доходов на 165 618,4 тыс. рублей и расходов на 336 879,3 тыс. рублей. В результате увеличение размера дефицита составит 171 260,9 тыс. рублей.

Увеличение основных характеристик бюджета в текущем году связано с увеличением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений на общую сумму 165 618,4 тыс. руб., из них

- налоговые доходы на сумму 46 345,8 тыс. рублей или на 5,1%;
- неналоговые доходы на сумму 12 563,9 тыс. рублей или на 1,2%;
- безвозмездные поступления на сумму 106 708,7 тыс. рублей или на 3,3%.

Проектом решения основные характеристики бюджета округа в 2027 и 2028 годах предусмотрены с уменьшением общего объема доходов и расходов на 57 912,1 тыс. рублей или на 1,6%.

Изменение основных характеристик бюджета в плановом периоде связано с уменьшением безвозмездных поступлений (Единая субвенция местным бюджетам) на общую сумму 57 966,2 тыс. рублей и увеличением объема иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение выплат педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, за выполнение функций руководителя школьного спортивного клуба на сумму 54,1 тыс. рублей.

2. В связи с изменением основных характеристик бюджета округа в текущем году и плановом периоде внесены соответствующие корректировки в приложение 2 «Источники финансирования дефицита бюджета округа на 2026 год» (приложение № 3 к проекту решения), приложение 2.1 «Источники финансирования дефицита бюджета округа на 2027 год и 2028 годы» (приложения № 4 к проекту решения).

При изменении основных характеристик бюджета дефицит в текущем году увеличен на 171 260,9 тыс. рублей или на 127,1%, на 2027 и 2028 годы остается неизменным.

Составит: в 2026 году 306 000,7 тыс. рублей, в 2027 году 64 616,8 тыс. рублей, в 2028 году 43 786,8 тыс. рублей.

Утверждаемые проектом решения источники финансирования дефицита бюджета округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы (приложения № 3 и № 4 соответственно к проекту решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов. Общий объем,

предусмотренных проектом решения, источников финансирования дефицита бюджета округа соответствует прогнозируемому объему дефицита.

3. Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Печенгского муниципального округа остается неизменным и составляет:

- на 1 января 2027 года 131 028,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2028 года 195 644,8 тыс. рублей;
- на 1 января 2029 года 239 431,6 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Печенгского муниципального округа в текущем году и плановом периоде соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При изменении общей суммы доходов и расходов в плановом периоде объем условно утвержденных расходов составит в 2027 году 2,8%, в 2028 году 5,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое назначение), что соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Пунктом 1.2 проекта решения вносится корректировка в пункт 1 статьи 5 решения о бюджете.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2026 год увеличивается на 1 076,2 тыс. рублей — с 69 407,2 тыс. рублей до 70 483,4 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2026 году на 1 076,2 тыс. рублей связано с повышением должностных окладов муниципальных служащих с 1 января 2026 года, в связи с чем произведен перерасчет размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии.

На 2027 и 2028 годы объем ассигнований на ПНО остается неизменным (71 619,6 тыс. рублей и 73 701,5 тыс. рублей соответственно).

5. Пунктом 1.3 проекта решения предлагается дополнить пункт 2 статьи 6 «Особенности исполнения бюджета округа» седьмым абзацем следующего содержания:

«- в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.».

Предлагаемое дополнение предоставляет финансовому органу право вносить изменения в сводную бюджетную роспись без принятия отдельного решения Совета депутатов при поступлении дотаций из иных бюджетов. Данная норма соответствует положениям пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, допускающего установление муниципальными правовыми актами дополнительных оснований для оперативной корректировки росписи,

и направлена на повышение оперативности управления бюджетными средствами.

6. Пунктом 1.4 проекта решения предлагается внести изменения в статью 11 «Дорожный фонд» решения о бюджете в части уменьшения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Печенгского муниципального округа в текущем году на 37 534,4 тыс. рублей с 126 643,5 тыс. рублей до 89 109,1 тыс. рублей за счет:

- сокращения собственных средств бюджета округа на 46 043,7 тыс. рублей в связи с перераспределением на иные цели (исполнение судебных решений, благоустройство дворовых территорий);

- увеличения средств областного бюджета на 8 509,3 тыс. рублей в соответствии с уведомлением Министерства градостроительства и благоустройства Мурманской области.

На плановый период 2027 и 2028 годов объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда остается неизменным (по 126 643,5 тыс. рублей ежегодно).

Формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Печенгского муниципального округа Мурманской области соответствует требованиям решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области от 23.10.2020 № 42 «О создании муниципального дорожного фонда Печенгского муниципального округа Мурманской области».

7. Пунктом 1.15 проекта решения предлагается Приложение 7 дополнить тремя новыми случаями предоставления субсидий юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), ИП и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Перечень случаев расширен за счет включения расходов, связанных с:

- ликвидацией муниципального казенного предприятия «Жилищное хозяйство»,

- реализацией инициативного проекта «Ремонт подъездов, замена окон, дверей, ремонт крылец» в Печенгском муниципальном округе по адресу: пгт Никель, ул. Спортивная, д.17,

- выполнением работ по капитальному ремонту участка трубопровода тепловой сети.

Ранее действовавшая редакция содержала только два случая:

- возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан и обеспечение затрат,

- связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом.

Предлагаемые дополнения направлены на решение конкретных задач округа. В представленных материалах отсутствуют ссылки на утвержденные порядки предоставления субсидий (условия, категории получателей, критерии отбора) и указания на главных распорядителей бюджетных средств, что не противоречит Бюджетному кодексу РФ, но требует последующей детализации в подзаконных актах.

8. Доходы бюджета округа, прогнозируемые проектом решения на 2026 год, увеличены на 165 618,4 тыс. рублей или 3,2% в результате увеличения налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений и составили 5 329 046,1 тыс. рублей, что представлено в таблице 4:

таблица 4, тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Отклонения	
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	5 163 427,7	5 329 046,1	165 618,4	3,2%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	1 938 647,5	1 997 557,2	58 909,7	3,0%
	Налоговые доходы	910 100,4	956 446,2	46 345,8	5,1%
	налог на доходы физических лиц	779 964,4	830 000,0	50 035,6	6,4%
	налоги на реализуемые товары (работы, услуги)	21 503,7	22 504,1	1 000,4	4,7%
	налоги на совокупный доход	70 810,5	62 027,5	-8 783,0	-12,4%
	налоги на имущество	13 069,7	13 914,6	845,0	6,5%
	государственная пошлина	24 752,1	28 000,0	3 247,9	13,1%
	Неналоговые доходы	1 028 547,1	1 041 111,0	12 563,9	1,2%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 018 989,2	1 018 989,2	0,0	0,0%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4 793,9	4 793,9	0,0	0,0%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 724,5	8 976,6	5 252,1	141,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 039,5	8 351,3	7 311,8	703,4%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	-
1.2	Безвозмездные поступления	3 224 780,2	3 331 488,9	106 708,7	3,3%
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	3 224 780,2	3 327 165,8	102 385,6	3,2%
	дотации	371 481,1	371 481,1	0,0	0,0%
	субсидии	1 599 607,4	1 742 538,9	142 931,5	8,9%
	субвенции	1 165 676,1	1 107 709,9	-57 966,2	-5,0%
	иные межбюджетные трансферты	88 015,6	105 436,0	17 420,3	19,8%
	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	0,0	-
	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0,0	4 323,1	4 323,1	-

Увеличение налоговых и неналоговых доходов составило 58 909,7 тыс. рублей или 3,0% и составили 1 997 557,2 тыс. рублей из них:

- налоговые доходы увеличены на 46 345,8 тыс. рублей или 5,1% и составили 956 446,2 тыс. рублей;
- неналоговые доходы увеличены на 12 563,9 тыс. рублей или 1,2% и составили 1 041 111,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления увеличены на 106 708,7 тыс. рублей или 3,3% и составили 3 331 488,9 тыс. рублей из них:

- размер субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) увеличен на сумму 142 931,5 тыс. рублей или на 8,9% и составили 1 742 538,9 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации уменьшены на 57 966,2 тыс. рублей или 5,0% и составили 1 107 709,9 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты увеличены на 17 420,3 тыс. рублей или 19,8% и составили 105 436,0 тыс. рублей;
- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет рублей увеличены на 4 323,1 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения общий объем расходов бюджета округа на 2026 год предлагается утвердить в объеме 5 635 046,8 тыс. рублей, что на 336 879,3 тыс. рублей или на 6,4% больше объема расходов, утвержденного решением о бюджете.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета округа по разделам классификации расходов на 2026 год представлен в таблице 5:

таблица 5, тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	633 821,7	642 675,8	8 854,1	1,4%	12,0%	11,4%
02	Национальная оборона	3 732,2	3 732,2	0,0	0,0%	0,1%	0,1%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29 719,6	32 377,6	2 658,0	8,9%	0,6%	0,6%
04	Национальная экономика	252 788,5	264 956,2	12 167,7	4,8%	4,8%	4,7%

05	Жилищно-коммунальное хозяйство	432 236,3	673 804,0	241 567,7	55,9%	8,2%	12,0%
06	Охрана окружающей среды	38 254,6	61 508,9	23 254,4	60,8%	0,7%	1,1%
07	Образование	3 420 019,2	3 446 948,8	26 929,5	0,8%	64,6%	61,2%
08	Культура, кинематография	185 725,0	202 599,8	16 874,8	9,1%	3,5%	3,6%
10	Социальная политика	141 152,8	142 229,1	1 076,2	0,8%	2,7%	2,5%
11	Физическая культура и спорт	147 772,5	150 272,5	2 500,0	1,7%	2,8%	2,7%
12	Средства массовой информации	12 810,0	13 807,0	997,0	7,8%	0,2%	0,2%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	135,0	135,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	5 298 167,5	5 635 046,8	336 879,3	6,4%	100,0%	100,0%

В программной структуре расходов бюджета округа на 2026 год объемы ассигнований изменяются по 14 муниципальным программам (далее – МП, программа).

Расходы бюджета округа на реализацию 14 муниципальных программ на 2026 год увеличиваются на 385 196,6 тыс. рублей или 7,6%.

Сравнительный анализ изменений объема и структуры расходов бюджета округа на реализацию муниципальных программ на 2026 год представлен в таблице 6.

таблица 6, тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Утверждено решением о бюджете	Проект решения	Изменения	
				гр.3-гр.2	гр.4/гр.2
	1	2	3	4	5
	Расходы бюджета, всего	5 298 167,5	5 635 046,8	336 879,3	6,4%
	Расходы на реализацию муниципальных программ, в том числе:	5 097 104,9	5 482 301,5	385 196,6	7,6%
1	«Образование»	3 239 930,9	3 255 553,3	15 622,5	0,5%
2	«Обеспечение социальной стабильности»	36 747,3	37 823,5	1 076,2	2,9%
3	«Культура»	290 685,5	311 075,9	20 390,4	7,0%
4	«Обеспечение общественного порядка и безопасности населения»	44 262,8	82 150,8	37 888,0	85,6%
5	«Экономический потенциал»	574,1	574,1	0,0	0,0%
6	«Комфортная среда проживания»	370 183,6	488 136,4	117 952,8	31,9%
7	«Муниципальное управление: эффективный муниципалитет»	431 016,2	495 328,0	64 311,8	14,9%
8	«Молодежная политика и взаимодействие с общественными организациями в Печенгском муниципальном округе»	35 347,6	34 847,6	-500,0	-1,4%
9	«Укрепление общественного здоровья в Печенгском муниципальном округе»	790,0	790,0	0,0	-
10	«Физическая культура и спорт»	148 222,5	150 722,5	2 500,0	1,7%

11	«Муниципальные финансы»	78 079,8	80 756,8	2 677,0	3,4%
12	«Энергосбережение и повышение энергоэффективности»	100,0	100,0	0,0	0,0%
13	«Транспортная система»	232 297,4	194 513,8	-37 783,6	-16,3%
14	«Муниципальное имущество и земельные ресурсы»	188 867,3	349 928,8	161 061,6	85,3%

9. Выводы:

- содержание проекта решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

- предусмотренное проектом решения изменение объема расходов соответствует изменению объема доходов. Общий объем расходов, предлагаемые к утверждению проектом решения, обеспечен суммарным объемом доходов бюджета округа и поступлений источников финансирования дефицита бюджета. Предлагаемый к утверждению бюджет сбалансирован, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов Печенгского муниципального округа при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Печенгского муниципального округа**

 **Ю.М. Царевская**

