



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕЧЕНГСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

184421, Мурманская область, пос. Никель, ул. Пионерская, д. 2, телефон (815 54) 5-19-17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 19.12.2025 № 22 «О бюджете округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»»

п. Никель

05.05.2026 года

Заключение на проект решения Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области « О внесении изменений в решение Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 19.12.2025 № 22 «О бюджете округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области от 23.10.2020 № 41 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Печенгском муниципальном округе Мурманской области» (далее - решение о бюджетном процессе) и решением Совета депутатов Печенгского муниципального округа Мурманской области от 25.12.2020 № 83 «О переименовании Контрольно-счетной палаты муниципального образования Печенгский район Мурманской области и об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Печенгского муниципального округа Мурманской области» по материалам, представленным Советом депутатов Печенгского муниципального округа письмом от 05.05.2026 № 221.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-счетной палатой Печенгского муниципального округа Мурманской области (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения.

Контрольно-счетная палата Печенгского муниципального округа, руководствуясь статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных

образований», рассмотрела вопрос о правомерности и обоснованности установления авансового платежа в размере до 90 процентов по муниципальному контракту от 23.09.2024 № 0149200002324005249 на выполнение работ по разработке проектной документации и строительству объекта: «Завершение строительства МКД в г. Заполярном по ул. Ленинградская, в районе дома 4», заключенному между Комитетом по управлению имуществом администрации Печенгского муниципального округа Мурманской области и обществом с ограниченной ответственностью «СК ВЕРТИКАЛЬ».

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата считает установление указанного авансового платежа правомерным, обоснованным и соответствующим действующему законодательству.

В соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете, решением местной администрации, получаемые на основании муниципальных контрактов, источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из местного бюджета средства. Данная норма позволяет муниципальным образованиям устанавливать собственный перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению, с учетом особенностей местного бюджета и специфики заключаемых контрактов.

Кроме того, абзацем четвертым подпункта «а» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496, в государственных (муниципальных) контрактах на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства могут быть предусмотрены авансовые платежи в размере, не превышающем 90 процентов суммы контракта, при наличии в контракте условия об осуществлении казначейского сопровождения указанных авансовых платежей. Данная норма действовала на момент заключения контракта (23 сентября 2024 года) и распространяется на муниципальные контракты в силу рекомендаций Правительства Российской Федерации, адресованных высшим исполнительным органам субъектов РФ и местным администрациям.

Контракт № 0149200002324005249 заключен на выполнение работ по завершению строительства многоквартирного дома – объекта капитального строительства с длительным производственным циклом. Строительные работы, особенно на объектах незавершенного строительства, требуют значительных затрат подрядчика на приобретение материалов, оплату труда работников, аренду специальной техники и привлечение субподрядных

организаций. Авансирование в размере до 90% позволяет подрядчику обеспечить непрерывность строительного процесса, избежать простоев, закупить материалы по текущим ценам без инфляционных потерь и не закладывать в цену контраста рост стоимости заемного финансирования, что особенно актуально в условиях высокой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации в письме от 08.04.2025 № 02-11-06/34830 подтвердило, что включение в государственные контракты на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства условий о выплате авансовых платежей в размере, не превышающем 90 процентов суммы контракта, при условии казначейского сопровождения является правомерным. Более того, Правительство Российской Федерации в постановлении от 23.01.2024 № 50 прямо рекомендовало органам местного самоуправления принимать меры по включению в муниципальные контракты условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных установленным для получателей средств федерального бюджета.

Казначейское сопровождение авансовых платежей в размере до 90% является эффективным контрольным механизмом, обеспечивающим целевое использование бюджетных средств. Средства зачисляются на отдельный лицевой счет подрядчика, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, а операции по их расходованию осуществляются только после подтверждения целевого характера платежа. Неиспользованные остатки аванса подлежат обязательному возврату в бюджет.

В отношении применения норм 2026 года Контрольно-счетная палата отмечает, что указанный контракт был заключен 23 сентября 2024 года, когда норма об авансе до 90% применялась без ограничений, установленных последующими нормативными правовыми актами. В соответствии с пунктом 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу. Поскольку нормативно-правовые акты 2026 года (включая Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ и постановление Правительства РФ № 1496 в новой редакции) не содержат прямого указания на распространение их действия на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров, условие об авансе в размере до 90% остается в силе и является законным на весь период исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Печенгского муниципального округа приходит к выводу, что установление авансового платежа в размере до 90 процентов по муниципальному контракту от 23.09.2024 № 0149200002324005249:

соответствует требованиям статьи 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496;

- обусловлено спецификой предмета контракта – выполнением работ по завершению строительства объекта капитального строительства, требующего значительных затрат;

- обеспечено контрольными механизмами казначейского сопровождения, гарантирующими целевое использование бюджетных средств;

- отвечает интересам муниципального образования, позволяя завершить строительство многоквартирного дома в установленные сроки и с надлежащим качеством.

Принятое заказчиком решение об авансировании в размере до 90% является экономически обоснованным, правомерным и направленным на достижение социально значимого результата – завершение строительства многоквартирного дома в г. Заполярном.

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов Печенгского муниципального округа при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Печенгского муниципального округа**

Ю.М. Царевская