

Информация для муниципальных служащих о положениях законодательства о противодействии коррупции.

Основы юридической ответственности за коррупцию определяются в России Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН против коррупции от 31.10.2003, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и рядом других основополагающих актов.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.5 ФЗ "О противодействии коррупции", Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.

Национальный план противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы утвержден Указом Президента РФ от 11.04.2014 № 226.

Задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции, в рамках реализации антикоррупционной политики в Мурманской области, определяет Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области".

В соответствии со ст.1 указанного закона, органы местного самоуправления, их должностные лица относятся к субъектам антикоррупционной политики.

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Антикоррупционная политика - деятельность субъектов антикоррупционной политики, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.

В соответствии со ст.4 Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области", профилактика коррупции в Мурманской области осуществляется путем применения следующих мер:

1) разработка, утверждение и реализация программ по противодействию коррупции и (или) планов мероприятий;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Мурманской области (осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Оленегорска от 11.10.2011 № 510 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации города Оленегорска");

2.1) рассмотрение в органах государственной власти Мурманской области и (или) межведомственных коллегиальных органах по противодействию коррупции, создаваемых органами государственной власти Мурманской области, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

3) мониторинг коррупции;

4) антикоррупционное образование и пропаганда;

5) оказание государственной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции;

5.1) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов Мурманской области и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах;

6) регламентация субъектами антикоррупционной политики своей деятельности в сферах с повышенным коррупционным риском;

7) обеспечение информационной открытости и гласности деятельности органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления;

8) иные меры, предусмотренные законодательством.

На основании п.1 ст.13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях противодействия коррупции Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" установил для лиц, замещающих должности муниципальной службы, следующие запреты и обязанности:

- запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

- обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в соответствии с Постановлением Губернатора Мурманской области от 25.09.2009 № 173-ПГ "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Мурманской области, и государственными гражданскими служащими Мурманской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера");

- обязанность представлять сведения о своих расходах (в соответствии с решением Совета депутатов города Оленегорска от 02.06.2014 № 01-29РС "Об утверждении Положения о представлении муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе в администрации города Оленегорска с подведомственной территорией, сведений о расходах");

- обязанность уведомлять о склонении к совершению коррупционных правонарушений;
- обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте или о возможности его возникновения, как только станет об этом известно;

- обязанность в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление, в соответствии с законодательством РФ.

Муниципальные служащие также обязаны сообщать о получении подарка в связи с исполнением служебных обязанностей, в соответствии с постановлением Главы города Оленегорска от 30.07.2014 № 17-ПГ "Об утверждении Положения о порядке сообщения Главой города Оленегорска с подведомственной территорией, а также муниципальными служащими администрации города Оленегорска с подведомственной территорией о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации".

Особенности трудоустройства бывших муниципальных служащих определены в ст. 64.1 ТК РФ, а также в ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Данные правовые нормы установлены в целях противодействия коррупции, исключения возможности какого-либо коррупционного

взаимодействия бывшего муниципального служащего с тем органом, в котором он ранее находился на службе.

Для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в Администрации города образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации города Оленегорска и урегулированию конфликта интересов. Положение об указанной комиссии утверждено постановлением Администрации города Оленегорска от 15.07.2013 № 284.

Под конфликтом интересов на муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

В основе конфликта интересов на муниципальной службе лежит заинтересованность материального свойства.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является муниципальный служащий, осуществляется путем отвода или самоотвода муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Непринятие муниципальным служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он выступает, является основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности.

Анализ норм действующего законодательства, содержащих понятие дисциплинарного проступка муниципальных служащих, позволяет сделать вывод о том, что применение дисциплинарных взысканий связывается с нарушением служебной дисциплины.

Нарушение служебной дисциплины выражается в противоправном виновном неисполнении или ненадлежащем исполнении служебных обязанностей, в том числе установленных в целях противодействия коррупции, за которые представитель нанимателя вправе применять к муниципальным служащим различные виды дисциплинарных взысканий, и в частности, увольнение по соответствующему основанию "в связи с утратой доверия".

При рассмотрении дел по спорам, связанным с привлечением муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков, судами устанавливается факт противоправного, виновного неисполнения муниципальным служащим обязанности, предусмотренной соответствующими нормативными правовыми актами.

Дисциплинарный проступок, в том числе коррупционный, является единственным основанием дисциплинарной ответственности.

Для увольнения не требуется наличие состава уголовного преступления, а достаточно лишь установления факта совершения лицом дисциплинарного коррупционного проступка. Факт отказа в возбуждении уголовного дела не может служить основанием для освобождения его от дисциплинарной ответственности при наличии доказательств, подтверждающих факт совершения дисциплинарного коррупционного проступка.

Необходимо учитывать, что условием применения дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного коррупционного проступка является соразмерность взыскания содеянному (нарушению) и личности нарушителя.

За совершение дисциплинарного проступка представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

Муниципальный служащий, допустивший дисциплинарный проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания. Отстранение муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей в этом случае производится муниципальным правовым актом, принятым представителем нанимателя (работодателем).

Применение взысканий за совершение коррупционных проступков осуществляется представителем нанимателя на основании:

- доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- рекомендации комиссии по урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;
- объяснений муниципального служащего;
- иных материалов.

Дисциплинарные взыскания применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности муниципального служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

Таким образом, в целях противодействия коррупции, муниципальные служащие обязаны, руководствуясь принципами муниципальной службы, соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности, налагаемые на них федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, соблюдать требования к служебному поведению.